

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Федеральное государственное автономное учреждение

высшего профессионального образования

"Казанский (Приволжский) федеральный университет"

Институт социально-философских наук и массовых коммуникаций

Кафедра политологии



Фарукшин Мидхат Хабибович

Гарипов Руслан Фаритович

Конституционное право республик в составе Российской Федерации

Краткий конспект лекций

Казань 2014

Направление подготовки: 030200.62_ «Политология»

Название учебного плана: «Сравнительная политология; политическая регионалистика и этнополитика», 2014.

Дисциплина: «Конституционное право Российской Федерации» (бакалавриат, 3 курс, весенний семестр, очное обучение)

Количество часов: 144 часов (в том числе: лекции – 36, практические занятия – 34, самостоятельная работа – 74, форма контроля – экзамен).

Темы: 1. Конституционное право республик в составе Российской Федерации как подотрасль конституционного права России. 2. Особенности конституций республик в составе Российской Федерации. 3. Государственно-правовой статус республик. 4. Основы конституционного строя республик. 5. Законодательная власть республик. 6. Исполнительная власть республик. 7. Судебная власть в республиках. 8. Конституционные основы местного самоуправления в республиках в составе Российской Федерации.

Аннотация: Дисциплина «Конституционное право республик в составе Российской Федерации» – это курс лекций для бакалавров по направлению «Политология», является дополнительным в составе курса «Конституционное право Российской Федерации». Данный курс затрагивает круг вопросов, связанных с правовой базой организации государственной власти в субъектах Российской Федерации, особенностями содержания региональных конституционных документов и правовым режимом местного самоуправления в республиках, входящих в состав Российской Федерации. Целями изучения студентами курса «Конституционное право республик в составе Российской Федерации» являются: усвоение знаний о предмете, источниках и системе конституционного права республик, о конституциях республик, о конституционно-правовом статусе республик, об основах конституционного строя, об органах государственной власти республик, о конституционных основах организации местного самоуправления в республиках.

Ключевые слова: Местное самоуправление в Российской Федерации; Муниципальное образование; Национально-культурная автономия в Российской Федерации; Органы государственной власти субъектов Российской Федерации; Органы местного самоуправления; Референдум субъекта Российской Федерации; Федеративный договор; Субъект Российской Федерации; Предмет ведения.

Авторы курса: Фарукшин Мидхат Хабибович, доктор философских наук, профессор кафедры политологии ИСФНМК, КФУ, Midkhat.Farukshin@ksu.ru; Гарипов Руслан Фаритович, кандидат юридических наук, старший преподаватель кафедры политологии ИСФНМК, КФУ, ruslanweb@bk.ru.

Дата начала пользования: 1 февраля 2015 г.

URL: <http://tulpar.kfu.ru/course/view.php?id=1963>

Оглавление

Тема 1. Конституционное право республик в составе Российской Федерации как подотрасль конституционного права России.....	4
Тема 2. Особенности конституций республик в составе Российской Федерации.....	19
Тема 3. Государственно-правовой статус республик.....	31
Тема 4. Основы конституционного строя республик.....	45
Тема 5. Законодательная власть республик.....	60
Тема 6. Исполнительная власть республик.....	76
Тема 7. Судебная власть в республиках.....	90
Тема 8. Конституционные основы местного самоуправления в республиках в составе Российской Федерации.....	98
Информационные источники.....	106
Глоссарий.....	114
Вопросы к экзамену.....	121

Тема 1. Конституционное право республик в составе Российской Федерации как подотрасль конституционного права России

Лекция 1

Аннотация: Данная тема раскрывает сущность Конституционного права республик как элемента системы Конституционного права Российской Федерации, содержит описание системных признаков подотрасли.

Ключевые слова: Подотрасль права; Правовая отрасль; Государственный суверенитет; Источник права; Метод правового регулирования; Методология; Механизм правового регулирования; Конституционно-правовые отношения; Конституционный строй; Основы конституционного строя.

Методические рекомендации по изучению темы.

Тема содержит лекционную часть, где даются общие представления об изучаемой дисциплине;

В качестве самостоятельной работы предлагается ознакомиться с предлагаемой литературой;

Для проверки усвоения темы имеются вопросы к лекции.

Источники информации:

1. Выдрин И.В. Конституционное право России в значении отраслевой юридической науки и учебной дисциплины // Вестник Уральского института экономики, управления и права. 2013. № 3 (24). С. 27-34.
2. Григонис В.П. Источники конституционного права России // Мир юридической науки. 2014. № 4-5. С. 16-26.
3. Гулиев В.Е. Проблематика российского конституционного права в контексте общей теории права // Право и жизнь. 2013. № 178 (4). С. 38-44.
4. Осавелюк А.М., Громов К.Э. Проблема эволюции содержания предмета отрасли конституционного права // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 5. С. 51-56.

5. Сафина С.Б. Конституции республик в составе Российской Федерации в системе источников конституционного права // Закон и право. 2013. № 3. С. 23-26.
6. Соколовский С.В. Эссенциализм в российском конституционном праве (на примере терминологии, используемой в конституциях республик в составе РФ) // В сборнике: Русский национализм социальный и культурный контекст. Сер. "Социология. Антропология. Политология" Составитель Марлен Ларюэль. Москва, 2008. С. 184-232.
7. Фарукшин М.Х. Конституционное право республик в составе Российской Федерации. Учебное пособие по Конституционному праву Российской Федерации для студентов, обучающихся по специальностям "Политология" и "Юриспруденция" / М. Х. Фарукшин. Казань, 2008. Сер. Учебники ИСГЗ / Ин-т социальных и гуманитарных знаний, Каф. теории и истории государства и права (Изд. 2-е, доп.).
8. Филиппова Н.А. Конституционное право России: реформа федеративных отношений. Учебное пособие / Сургут: Изд-во Сургутского гос.университета, 2013. 97 с.
9. Чудаков М.Ф. Источники права в конституционном праве // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 12. С. 4-8.
10. Шагиева Р.В. Конституционное право и его роль в системе российского права // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. 2013. № 4 (31). С. 59-65.

<http://constitution.garant.ru/region/>

<http://lawtoday.ru/razdel/biblo/kons-prav/019.php>

<http://города-россия.рф/subjects.php>

<http://lawcanal.ru/html.acti.static.actii.konstitucionnoepravo.html>

<http://constitutions.ru/>

Глоссарий

- **Подотрасль права**- это совокупность норм права, которые регулируют только часть однородных общественных отношений.

- **Правовая отрасль** - это совокупность норм права, которые регулируют схожие общественные отношения.
- **Государственный суверенитет** – это верховенство власти государства во внутри и внешних политических делах.
- **Источник права** - это характерная правовая форма изложения норм права.
- **Метод правового регулирования** - это совокупность приемов и способов используемых для воздействия на общественные отношения посредством права.
- **Методология** - совокупность приемов и методов, применяемых при научном познании.
- **Механизм правового регулирования** - это совокупность юридических методов, с помощью которых осуществляется правовое регулирование.
- **Конституционно-правовые отношения** - это наиболее значимые для общества массовые отношения, направленные на осуществление государственной власти и суверенитета народа, а также на достижение свободы личности, урегулированные нормами конституционного права. Объектом данных отношений выступают социально-экономические и политические ценности
- **Конституционный строй** - это совокупность экономических, социальных, политических, правовых, идеологических отношений, регулируемых главным образом нормами конституции, возникающих по поводу организации центральных (федеральных) органов государственной власти и управления, государственного устройства и правовых связей между человеком, гражданским обществом и государством
- **Основы конституционного строя** - это основополагающие начала, составляющие идейную и нормативную базу всей системы конституционного права

Вопросы для изучения:

1. Предмет конституционного права республик
2. Система конституционного права республик
3. Источники конституционного права республик

1. Предмет конституционного права республик. Конституционно-правовые нормы, содержащиеся в Конституциях республик и других нормативных правовых актах, регулируют широкий круг отношений, и, прежде всего, отношений, вытекающих из полномочий по предметам исключительного ведения субъектов Федерации и их полномочий по предметам совместного ведения. Понятно поэтому, что предмет конституционного права республик как подотрасли конституционного права Российской Федерации, естественно, уже предмета всей этой отрасли общефедеральной системы права. Оно не регулирует отношения между народом и государством в целом, между государством и человеком, а также государством и гражданином РФ, и, конечно, не регулирует основы организации системы государственной власти и местного самоуправления в общефедеральном масштабе. Все эти сферы отношений составляют предмет федерального конституционно-правового регулирования, что воспринимается конституционным правом республик как данность, с учетом которой разрабатываются и принимаются региональные конституционные нормы.

Предметом конституционного права республик, состоящего из совокупности республиканских конституционно-правовых норм, является регулирование вкуче с федеральными конституционно-правовыми нормами основ общественных отношений, складывающихся между населением республик и их органами государственной власти (например, с учетом специфических норм избирательного права республики или норм, в соответствии с которыми проводится региональный или местный

референдум); гражданином и республиканской системой государственной власти (например, в случае предоставления республиками дополнительных гарантий избирательного права граждан); а также особенностей организации системы органов государственной власти и местного самоуправления в республиках. При этом явно преобладающую роль в регулировании названных отношений играют федеральные конституционно-правовые нормы.

Но существует **три главные стороны** предмета конституционного права республик, которые дают основание говорить о сформированности и функционировании их конституционного права. Согласно Конституции Российской Федерации (ст. 66), статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и конституцией республики. Исходя из этого, можно утверждать, **во-первых**, что главным предметом конституционного права республик являются те аспекты конституционно-правового (государственно-правового) статуса республик, которые регулируются республиканскими (региональными) конституционно-правовыми нормами. Например, круг предметов исключительного ведения и полномочий субъектов Федерации определяется в Конституции Российской Федерации (ст. 73) по остаточному принципу: «Вне пределов ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации субъекты Российской Федерации обладают всей полнотой государственной власти». Именно в конституциях республик должен быть закреплён тот круг предметов ведения, по которым они действительно обладают всей полнотой государственной власти. Другой пример – регулирование конституционно-правовыми нормами республик статуса второго государственного языка, который вправе устанавливать каждая республика.

Второй аспект предмета конституционного права республик – это система их органов государственной власти, которая устанавливается

республиками самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом. Элементный состав этой системы; количество, структура, порядок формирования и механизм деятельности органов государственной власти определяются конституционно-правовыми нормами республик.

В-третьих, к предмету конституционного права республик относятся те стороны организации и функционирования системы местного самоуправления, которые отражают региональные особенности и, главное, регулируются конституционно-правовыми нормами республик. В данном случае через республиканские конституционно-правовые нормы происходит наполнение более конкретным содержанием общих принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации.

Дело в том, что складывающиеся в республиках конституционно-правовые отношения основываются на **четырёх группах** конституционных норм.

Первую группу составляют федеральные конституционно-правовые нормы, прямо и непосредственно регулирующие названные отношения, а также нормы, вытекающие из международных обязательств Российской Федерации. Например, одним из принципов, на которых основан статус субъектов Российской Федерации, в том числе государственно-правовой статус республик в составе Российской Федерации, является принцип разделения властей, закреплённый в Конституции Российской Федерации (ст. 10).

Вторую группу норм, регулирующих возникающие в республиках конституционно-правовые отношения, составляют региональные конституционно-правовые нормы, непосредственно основанные на федеральном конституционном законодательстве и вытекающие из него. Такие федеральные конституционно-правовые акты носят, так сказать,

рамочный характер, позволяющий на уровне законодательства республик вырабатывать и принимать нормы, детализирующие те общие принципы и нормы, которые содержатся в федеральных актах.

Третья группа норм, регулирующих конституционные правоотношения в республиках, - это собственно региональные конституционно-правовые нормы.

К **четвертой группе** правовых норм, регулирующих конституционно-правовой процесс в республиках, относятся конституционно-правовые нормы, которые содержатся в уставах муниципальных образований, актах органов местного самоуправления. К таким нормам относятся, например, нормы, определяющие границы и состав территории муниципального образования, структура и порядок формирования органов местного самоуправления, некоторые вопросы взаимодействия государственных органов власти и органов власти муниципальных образований и т. д. Эти нормы действуют только на территории соответствующего муниципального образования.

Указанная совокупность конституционно-правовых норм федерального, регионального и местного уровней и их регулирующее воздействие изучается в рамках такой научной и учебной дисциплины, как конституционное право республик в составе Российской Федерации. Что касается конституционного права республик как подотрасли конституционного права России, то оно включает в себя только региональные и местные конституционно-правовые нормы, т. е. нормы второй, третьей и четвертой групп в приведенной выше классификации.

2. Система конституционного права республик. Хотя конституционное право республик является частью конституционного права России, оно, тем не менее, имеет свою систему, которая представляет собой подсистему российского конституционного права, что является дополнительным доказательством его относительно самостоятельного

существования как подотрасли конституционного права России. Указанная подсистема состоит из региональных конституционно-правовых норм и институтов, органически связанных с общефедеральными нормами и институтами.

Система конституционного права республик складывается из республиканских (региональных) конституционно-правовых институтов, каждый из которых представляет собой совокупность региональных конституционно-правовых норм, регулирующих сходные, близкие по содержанию, взаимосвязанные общественные отношения, составляющие относительно обособленную группу.

Институты конституционного права республик состоят из специфических конституционно-правовых норм, присущих конституционному праву республик. В основе выделения институтов лежит приведенная выше классификация конституционно-правовых норм. Она позволяет выделить, во-первых, институты конституционного права России, не имеющие самостоятельных аналогов в конституционном праве республик. Это, например, институт основных прав и свобод человека и гражданина, институт федеративного устройства, институт государственных символов России и др.

Некоторые институты конституционного права республик включают нормы, которые являются детализацией норм, составляющих институты общероссийского конституционного права. Таковы институт избирательного права, институт конституционных основ местного самоуправления. Это специфические институты конституционного права республик, хотя и связанные теснейшим образом с конституционно-правовыми принципами Российской Федерации. К ним можно отнести институт законодательной власти республики, институт высшей исполнительной власти республики, институт конституционного суда республики.

Система конституционного права республик взаимосвязана с их конституциями.

Важнейшим среди институтов конституционного права республик является институт их *государственно-правового статуса*, включающий нормы, которые регулируют права и обязанности республик в составе Российской Федерации, гарантии их прав и ответственность за неисполнение или ненадлежащее исполнение лежащих на них обязанностей. Статус республики определяется Конституцией Российской Федерации и конституцией республики. Поэтому изучение статуса республик во всей его полноте невозможно только на основе норм конституций республик или только на основе норм Конституции Российской Федерации. Ведущее значение для выявления государственно-правового статуса республик имеет Конституция Российской Федерации и основанное на ней федеральное законодательство.

Среди институтов конституционного права республик видное место занимает *институт законодательной (представительной) власти*. Он включает нормы, определяющие название, устройство, формирование, срок полномочий, компетенцию, функции, процедуры деятельности региональных парламентов, статус их депутатов, партийных фракций и депутатских групп.

Институт высшего должностного лица и высшей исполнительной власти республик объединяет конституционно-правовые нормы, которые на основе федеральных общих принципов организации государственной власти субъектов Федерации регулируют структуру исполнительных органов государственной власти, правовое положение высшего должностного лица республики, его взаимодействие с высшим исполнительным органом государственной власти, срок полномочий, функции и компетенцию высшего исполнительного органа республики, его взаимодействие с законодательным (представительным) органом и другими органами государственной власти республики.

3. Источники конституционного права республик. Нормы конституционного права республик выражены в определенном круге

источников в виде нормативных правовых актов. Важнейшим источником, из которого черпают юридическую силу нормы, регулирующие конституционно-правовой процесс в республиках, являются Конституция Российской Федерации, федеральные конституционные законы, федеральные законы, а также иные нормативные правовые акты федерального уровня. Их можно дополнить теми обязательными для России нормами, которые вытекают из международных обязательств Российской Федерации. В федеральных источниках права содержится большое число конституционно-правовых норм, регулирующих различные аспекты государственно-правового статуса республик, разграничение предметов ведения и полномочий федеральных и республиканских (региональных) органов государственной власти, общие принципы организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации, общие принципы организации местного самоуправления в России и многие другие стороны конституционно-правового бытия республик. Однако это общие нормы конституционного права Российской Федерации в целом, но не специфические нормы конституционного права республик, действующие только в границах их территорий.

Наряду с федеральными источниками большую группу составляют федерально-республиканские, республиканские (региональные) и местные источники конституционного права республик. К федерально-республиканскому источнику относятся договоры и соглашения о разграничении и взаимном делегировании полномочий, заключаемые между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти республик .

Среди республиканских (региональных) источников конституционного права главными являются *конституции республик*. Каждая из конституций действует только на территории соответствующей республики, но в пределах этой территории конституция обладает высшей юридической силой по

отношению ко всем другим нормативным правовым актам, изданным в республике. Соответствие (или несоответствие) последних Конституции республики устанавливают республиканские органы конституционного контроля - конституционные суды республик.

Все конституции республик в той или иной мере повторяют дословно или почти дословно многие федеральные принципы и нормы конституционного права России. Целесообразность такого повторения не очевидна, поскольку федеральные конституционно-правовые нормы действуют на всей территории Российской Федерации и не нуждаются в подтверждении конституциями республик.

Другим региональным источником конституционного права республик являются их *законы*. В составе законов некоторые республики выделяют конституционные законы, которые принимаются по наиболее важным вопросам конституционно-правовой жизни республик. Например, Конституция Республики Саха (Якутия) предусматривает, что конституционные законы республики принимаются не менее чем двумя третями голосов от установленного числа народных депутатов Республики Саха (Якутия), в то время как законы республики принимаются большинством голосов от установленного числа народных депутатов республики. В Республике Алтай конституционным законом вносятся поправки в Конституцию республики. Конституционные законы могут приниматься и по предметам ведения Республики Алтай.

Другую группу законов республик составляют законодательные акты, предметом регулирования которых являются предметы исключительного ведения самих республик и возникающие в связи с этим общественные отношения. К такого рода законам относятся, например, закон о государственном бюджете республики и отчете о его исполнении; законы, устанавливающие порядок выборов в законодательный (представительный) орган государственной власти республики и в органы местного самоуправления на территории республики; закон, определяющий систему

исполнительных органов государственной власти республики; закон, закрепляющий порядок управления и распоряжения собственностью республики и другие.

Кроме законов, существует еще один вид источников республиканского (регионального) конституционного права. Это *постановления* законодательных (представительных) органов государственной власти республик, содержащие конституционно-правовые нормы. Они принимаются по вопросам, относящимся к компетенции законодательных органов республик, и часто касаются организации внутренней деятельности этих органов. В отличие от законов, о которых в конституциях республик говорится достаточно подробно, возможность и порядок принятия постановлений часто лишь упоминаются.

К источникам конституционного права республик следует отнести и *регламенты* их законодательных органов. В них закрепляется порядок деятельности законодательных (представительных) органов республик, а также нормы, регулирующие некоторые стадии законодательного процесса, взаимодействие законодательного органа с другими органами государственной власти республики.

Источниками конституционного права республик являются, далее, *декларации*. Они принимаются законодательными органами республик. Особое распространение этот вид актов имел в самом начале 1990-х годов. Это были декларации о суверенитете республик, в которых наряду с разумными нормами, перешедшими затем в конституции республик, содержалось немало ошибочных положений, не отвечавших целям обеспечения целостности и безопасности российского государства. Однако декларации могут приниматься и по другим вопросам конституционно-правового значения.

Немаловажное место среди источников конституционного права республик занимают правовые акты глав республик – *указы глав республик*, имеющие нормативный характер и содержащие конституционно-правовые

нормы. Указ имеет подзаконный характер, принимается во исполнение действующего законодательства и является обязательным к исполнению на всей территории республики.

К числу региональных источников конституционного права республик относят *постановления правительств* республик, содержащие конституционно-правовые нормы. Это тоже подзаконные акты, которые принимаются высшим исполнительным органом власти республики во исполнение действующего законодательства и являются обязательными для исполнения на всей территории республики. Кроме республиканских законов, постановления правительства не должны противоречить также указам главы республики, которые имеют более высокую юридическую силу.

В связи с созданием в республиках новых органов конституционного контроля – Конституционных судов – появился новый источник конституционного права республик – *постановления* этих судов. В них часто дается толкование норм конституции республики; содержатся положения, отменяющие те или иные статьи нормативных актов, противоречащих конституции республики; включаются положения, направленные на защиту конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Наконец, среди источников конституционного права республик выделяют *межрегиональные договоры и соглашения*, которые заключаются между субъектами Российской Федерации, их законодательными и исполнительными органами государственной власти и которые могут содержать конституционно-правовые нормы. Эти договоры, в которых, по крайней мере, одной из сторон является республика, могут подтверждать конституционно-правовые принципы, на которых строятся федеративные отношения, включать положения о гарантиях прав граждан Российской Федерации на территории договаривающихся сторон и т. п.

Кроме региональных, в республиках существуют и местные источники регионального конституционного права. К ним относятся те акты муниципальных органов власти, которые содержат конституционно-

правовые нормы и действуют на территории соответствующего муниципального образования. Среди этих актов следует выделить в первую очередь *уставы* муниципальных образований. Они содержат ряд положений, имеющих конституционно-правовое значение, например, положения, фиксирующие правовой статус муниципальных образований; положения о формах, порядке и гарантиях непосредственного участия населения в решении вопросов местного значения; полномочиях выборных органов и должностных лиц местного самоуправления; порядке принятия и вступления в силу нормативных правовых актов органов местного самоуправления и др. Таким образом, наличие относительно самостоятельного предмета регулирования, специфики конституционно-правовых норм, особенностей институтов и основанной на них системы, а также особенностей источников дают основание для выделения конституционного права республик в составе Российской Федерации как подотрасли конституционного права России.

Контрольные вопросы к Теме 1:

1. Что является объектом и предметом конституционного права республик?
2. В чем заключается различие между конституционным правом республик как подотраслью общероссийского конституционного права, с одной стороны, и научной и учебной дисциплиной «Конституционное право республик» - с другой.
3. Почему конституционное право субъектов Российской Федерации целесообразно рассматривать как подотрасль российского конституционного права?
4. На основе каких групп конституционных норм в республиках складываются конституционно-правовые отношения?
5. Могут ли федеральные суды общей юрисдикции рассматривать дела о соответствии Конституции Российской Федерации Конституций (уставов) субъектов Федерации?

6. Могут ли суды общей юрисдикции рассматривать дела о соответствии или несоответствии конституций (уставов) субъектов Российской Федерации федеральным законам?
7. Что представляет собой система конституционного права республик?
8. Какие институты можно выделить в конституционном праве республик?
9. Назовите источники конституционного права республик.
10. Разделите источники конституционного права республик на федеральные, федерально-республиканские, республиканские (региональные), регионально-местные и местные.
11. Почему конституционное право республик нельзя рассматривать как самостоятельную отрасль конституционного права?
12. Какой из нормативных правовых актов действует в случае противоречия между федеральным законом и нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации, изданным по предметам ведения субъекта Федерации?

Тема 2. Особенности конституций республик в составе Российской Федерации

Лекция 2.

Аннотация: Данная тема содержит основные характеристики конституций, действующих в республиках Российской Федерации.

Ключевые слова: Регион; Субъект Федерации; Устав субъекта Федерации; Федеральное вмешательство; Федеративный договор; Функции конституции; Юридические свойства конституции; Высшая юридическая сила конституции; Толкование конституции; Пересмотр конституции.

Методические рекомендации по изучению темы.

Тема содержит лекционную часть, где даются общие представления об изучаемой дисциплине;

В качестве самостоятельной работы предлагается ознакомиться с предлагаемой литературой;

Для проверки усвоения темы имеются вопросы к лекции.

Источники информации:

1. Алибаев А.Х. Конституции (уставы) субъектов федерации в правовой системе демократического государства // Правовое государство: Теория и практика. 2013. Т. 2. № 32. С. 160-164.
2. Друзь К.А., Гошуляк А.В. Приемы толкования конституций (уставов) субъектов Российской Федерации // Закон и право. 2014. № 8. С. 37-42.
3. Кудинов А.С. Структурные особенности конституций (уставов) субъектов Российской Федерации // Научно-методический электронный журнал "Концепт". 2013. Т. 4. № 34. С. 476-480.
4. Муртазина Р.Р. Субъекты подготовки проекта конституции республики Российской Федерации // Научный Татарстан. 2013. № 1. С. 143-149.
5. Сафина С.Б. Конституции республик в составе Российской Федерации в системе источников конституционного права // Закон и право. 2013. № 3. С. 23-26.

6. Степаненко А.С. Функции конституций (уставов) субъектов Российской Федерации в их взаимосвязи с функциями Конституции Российской Федерации // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2013. № 1 (32). С. 58-74.
7. Ульихин В.С. Об учредительном свойстве конституций (уставов) субъектов Российской Федерации // Закон и право. 2014. № 6. С. 39-41.
8. Фарукшин М.Х. Конституционное право республик в составе Российской Федерации. Учебное пособие по Конституционному праву Российской Федерации для студентов, обучающихся по специальностям "Политология" и "Юриспруденция" / М. Х. Фарукшин. Казань, 2008. Сер. Учебники ИСГЗ / Ин-т социальных и гуманитарных знаний, Каф. теории и истории государства и права (Изд. 2-е, доп.).
9. Филиппова Н.А. Конституционное право России: реформа федеративных отношений. Учебное пособие / Сургут: Изд-во Сургутского гос.университета, 2013. 97 с.
10. Чудаков М.Ф. Источники права в конституционном праве // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 12. С. 4-8.

<http://constitution.garant.ru/region/>

<http://lawtoday.ru/razdel/biblo/kons-prav/019.php>

<http://города-россия.рф/subjects.php>

<http://lawcanal.ru/html.acti.static.actii.konstitucionnoepravo.html>

<http://constitutions.ru/>

Глоссарий

- **Регион** - это часть территории Российской Федерации, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий, которая может совпадать с границами территории субъекта РФ либо объединять территории нескольких субъектов РФ

- **Субъект Федерации** - это ограниченно правоспособное образование, имеющее черты государственности, входящее в единое федеративное государство
- **Устав субъекта Федерации** - это основной закон субъекта Федерации, определяющий его статус, устанавливающий систему органов государственной власти, разграничивающий полномочия между ними, определяющий экономические и финансовые основы данного субъекта Федерации, закрепляющий положения, составляющие основу регионального законодательства, а также иные положения, отнесенные Конституцией и федеральным законодательством к ведению субъекта РФ
- **Федеральное вмешательство** - предусмотренные правовыми нормами действия со стороны Федерации в отношении ее субъектов с целью восстановления или обеспечения единого правового и экономического пространства, безопасности и территориальной целостности государства
- **Федеративный договор** - это соглашение двух или нескольких государств или территориально-государственных образований, оформляющее создание федерации; соглашение федерации и ее субъектов о разграничении предметов ведения, полномочий органов государственной власти
- **Функции конституции** отражают роль основного закона государства в политике, жизни общества, государства и граждан
- **Юридические свойства конституции** - это качества, определяющие особую правовую природу и делающие ее Основным Законом
- **Высшая юридическая сила конституции** - это особое юридическое свойство, отличающее ее от других актов. Оно заключается в том, что нормы Конституции всегда имеют перевес над положениями иных законов, а тем более актов исполнительной власти; законы и подзаконные акты должны приниматься предусмотренными в Конституции органами и по установленной ею процедуре; в случае противоречия закона Конституции он либо отменяется, либо приводится в соответствие с ней

- **Толкование конституции** - это общеобязательное разъяснение управомоченным органом содержащихся в тексте конституции понятий, формулировок, норм
- **Пересмотр конституции** - это общая ревизия конституции, принятие ее в измененной редакции; принятие новой конституции взамен прежней. В России пересмотром является изменение положений гл. 1, 2 и 9 Конституции РФ, причем они не могут быть предметом рассмотрения Федерального Собрания РФ. Субъектами права на внесение предложений о пересмотре положений Конституции РФ являются: Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство РФ, законодательные (представительные) органы субъектов РФ, группа численностью не менее 1/5 членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы

Вопросы для изучения:

1. Основные черты конституций республик
2. Особенности соблюдения и защиты региональных конституций

1. Основные черты конституций республик. Каждая из республик имеет свою правовую систему, которая входит составной частью в правовую систему Российской Федерации. И каждый, кто живет, учится или работает на территории той или иной республики, должен наряду с федеральной конституцией и федеральным законодательством иметь представление об основах конституционного законодательства соответствующей республики и в первую очередь знать положения ее Конституции, которая является самым главным республиканским нормативным правовым актом, лежащим в основе правовой системы республики. Знание Конституции своей республики помогает лучше уяснить логику действий республиканских органов государственной власти с формально-юридической точки зрения, поскольку все они должны предприниматься строго в конституционных рамках. Например, тот, кто знает Конституцию Татарстана, не будет

удивляться тому, что земля, помимо прочего, стала предметом купли-продажи, так как ему будет известно закрепление в Конституции республики права частной собственности на землю. А это означает право собственника свободно владеть, пользоваться и распоряжаться этой ценностью.

Именно Конституция закрепляет правовые основы организации и деятельности государственной власти и местного самоуправления, устанавливает систему высших органов государственной власти и принципы взаимоотношений между ними. Знание Конституции республики позволяет довольно легко ориентироваться в устройстве республиканской власти, в порядке формирования, компетенции и основаниях прекращения полномочий законодательного органа и высшего исполнительного органа государственной власти. А усвоение основ организации местного самоуправления помогает понять, почему местное самоуправление не входит в систему органов государственной власти, но тесно взаимодействует с ними вплоть до выполнения иногда органами местного самоуправления отдельных функций органов государства.

Конституция республики является, прежде всего, **юридическим документом**, обладающим целым рядом признаков, которыми она отличается от других нормативных правовых актов: законов, указов, постановлений и т. п. Первый отличительный признак Конституции заключается в том, что она *обладает верховенством*. Иначе говоря, Конституция обладает высшей юридической силой. Это означает, что все иные нормативные правовые акты, издаваемые в республике, должны строго соответствовать республиканской Конституции.

Другой отличительной чертой Конституции является ее *учредительный характер*. И это касается всех ее положений. Нормы конституций, как и уставов, субъектов Федерации нельзя разделить на имеющие и не имеющие конституирующий, т. е. учредительный характер. Указанная черта конституций республик означает, во-первых, что благодаря регулирующему воздействию норм Конституции в обществе могут возникнуть и установиться

новые отношения и процессы, которые отсутствовали до появления Конституции.

К отличительным признакам Конституции относится, далее, то, что ее нормы *регулируют важнейшие виды общественных отношений*, определяющих сами основы жизни населения республики. Конституции в республиках регулируют отношения между населением и государственными органами, закрепляют принципы общественной и государственной жизни, а также *основы организации* государственной власти и системы местного самоуправления.

Конституции республик устанавливают систему высших органов государственной власти республик, определяет порядок их формирования и объем компетенции, взаимоотношения между ними. Они наряду с конституционным законодательством Российской Федерации создают правовые основы организации и деятельности органов местного самоуправления, определяют их задачи, финансовую базу, направления и формы взаимодействия с системой органов государственной власти, формы реализации самоуправления народа.

Значение республиканской конституции определяется и тем, что она вместе с Конституцией Российской Федерации устанавливает статус республики, закрепляет такие ее особенности, как введение наряду с общегосударственным государственным языком, которым является русский язык, второго государственного языка, наличие гражданства республики, института президентства, республиканского конституционного суда и т. д. Важнейшей отличительной чертой Конституции является то, что она служит *базой текущего законодательства*, которое детализирует конституционные нормы и облегчает их применение.

Особенность Конституции как нормативного правового акта состоит и в том, что она *регулирует сам процесс создания права*.

Наконец, отличие Конституции от других нормативных правовых актов состоит в том, что обычно устанавливается *особый порядок изменения или*

пересмотра конституции. Конечно, конституция должна быть стабильным юридическим документом, не подверженным изменениям под влиянием сиюминутных, конъюнктурных обстоятельств. Но это вовсе не означает ее окостенения, недопустимость внесения в нее поправок с целью приведения конституции в соответствие с изменившимися жизненными условиями.

По существу любая конституция является также **идеологическим документом**. Она отражает мировоззрение тех политических сил, интересы которых она выражает. Конституция юридически закрепляет избранный вектор развития общества и государства.

Что касается **структуры** республиканских конституций, то они примерно одинаковы. Они состоят из преамбулы и определенного количества разделов или глав. Так, Конституция Республики Татарстан включает преамбулу и семь разделов, Конституция Республики Дагестан – преамбулу и 11 глав, Конституция Республики Карелия – преамбулу и семь глав и т. д.

Основное содержание республиканских конституций составляют разделы или главы, которые посвящены таким вопросам, как основы конституционного строя; основные права, свободы и обязанности человека и гражданина; статус республики; административно-территориальное устройство республики; организация государственной власти, включая порядок формирования, функции и полномочия, взаимодействие, основания прекращения полномочий высших органов государственной власти республики; конституционные основы организации местного самоуправления; государственные символы и столица республики; порядок принятия Конституции и внесения в нее изменений и дополнений.

2. Особенности соблюдения и защиты региональных конституций.

Конституция как основной закон республики требует бережного отношения и безусловного соблюдения. Любое посягательство на конституцию означает нарушение законности и разрушение фундамента государственности. В

конституциях республик содержится принцип всеобщей обязанности соблюдать основной закон. Указанная обязанность сформулирована в общей форме, но за неисполнение ее наступает юридическая ответственность. Вид и объем ответственности зависит от характера нарушения норм конституции. Так, сформулированная в ч. 5 статьи 3 Конституции Республики Татарстан норма: «Никто не может присваивать власть в Республике Татарстан» подкрепляется угрозой, что захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону. Примерно такие же положения закреплены в конституциях других республик.

Целям охраны республиканских конституций служит зафиксированное во многих из них положение о том, что не допускаются создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены на насильственное изменение конституционного строя и целостности республики, подрыв безопасности государства, создание вооруженных формирований, разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни. Государственный орган, регистрируя то или иное общественное объединение, обязан обращать внимание на цели создания объединения, а также наряду с правоохранительными органами реагировать на действия объединения, не совместимые с конституцией.

В конституциях республик наряду с основными правами и свободами человека и гражданина установлен ряд их конституционных обязанностей, точное исполнение которых также представляется важным для соблюдения конституции.

В статье 59 Конституции Республики Татарстан содержится норма, согласно которой «осуществление прав и свобод человека и гражданина не должно нарушать права и свободы других лиц и наносить ущерба государственной и общественной безопасности, общественному порядку, здоровью и нравственности населения». В данном случае тоже речь идет в первую очередь о защите конституционных прав и свобод человека и гражданина, а соответственно о соблюдении и защите Конституции

республики. В конституциях республик закреплены и другие конституционные обязанности, исполнение которых служит соблюдению и защите республиканских конституций.

Прямое отношение к охране конституционных норм имеют те статьи республиканских конституций, согласно которым решения и действия (или бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, а также общественных объединений могут быть обжалованы в суд. В частности, при нарушении их конституционных прав и свобод нормативными правовыми актами республики граждане Российской Федерации могут обращаться с соответствующими жалобами в Конституционный Суд соответствующей республики и в Конституционный Суд РФ. Если же действительно нарушенные права не будут восстановлены путем обращения в национальные суды, граждане РФ имеют теперь возможность обратиться в Европейский Суд по правам человека. Таким образом, не только органы государства и общественные объединения, но и граждане российского государства наделяются правом защиты конституции.

Каждая республика вправе устанавливать у себя должность Уполномоченного по правам человека. Он призван стоять на страже прав и свобод человека и гражданина, содействовать претворению в жизнь конституционных гарантий, реагируя на каждое нарушение индивидуальных и коллективных прав. Назначение на должность и освобождение от должности Уполномоченного республики по правам человека осуществляется законодательным органом соответствующей республики.

Главная же ответственность за соблюдение и охрану конституции лежит на органах государства и должностных лицах. В республиках высшим должностным лицом является глава республики, именуемый в зависимости от регионального законодательства. Так, в Республике Татарстан он называется Президентом, в Башкортостане – Башлыгы, в Республике Чечня – Глава Республики. Он объявляется главным гарантом республиканской

конституции, прав и свобод человека и гражданина. Прежде всего, глава республики оказывает большое влияние на законотворческий процесс. Он обладает правом законодательной инициативы и в силу этого путем внесения соответствующих законопроектов может обеспечивать реализацию положений конституции, защиту прав и свобод человека и гражданина. Одним из проявлений функции главы республики по защите конституции является право вето на принятые законодательным (представительным) органов государственной власти республики законы, в частности, в случае их противоречия их тем или иным положениям конституции.

Более того, главе республики принадлежит право решить вопрос о досрочном прекращении полномочий законодательного (представительного) органа государственной власти республики в случае принятия им закона или иного нормативного правового акта, противоречащих Конституции Российской Федерации, республиканской Конституции Республики, федеральным законам, если такие противоречия установлены судебным решением, а законодательный орган не устранил их в течение шести месяцев со дня вступления в силу судебного решения.

Глава республики вправе также отменять постановления и распоряжения правительства республики в случае противоречия их Конституции Российской Федерации, Конституции республики и республиканским законам, федеральному законодательству, указам главы республики.

На главе республики лежит обязанность организации в общереспубликанском масштабе борьбы с преступностью, в том числе с посягательствами на закрепленные в Конституции права на жизнь, здоровье и собственность человека.

Особую роль в охране республиканских конституций и обеспечении соблюдения конституционно-правовых норм играют Конституционные Суды республик. Эта их функция выражается в решениях о соответствии или несоответствии республиканской Конституции всех нормативных правовых

актов, издаваемых на территории республики органами государственной власти республики и органами местного самоуправления.

Таким образом, соблюдение и защита конституции республики является долгом всех государственных органов и должностных лиц, органов общественного самоуправления, общественных объединений, учреждений и предприятий, всех граждан, находящихся на территории конкретной республики.

Контрольные вопросы к Теме 2:

1. Что означает верховенство Конституции республики в составе Российской Федерации?
2. Какими свойствами Конституция республики отличается от других нормативных правовых актов?
3. Дайте характеристику Конституции любой республики как политического документа.
4. Какой смысл вкладывается в характеристику Конституции как идеологического документа?
5. Расскажите об условиях и процедуре внесения изменений и пересмотра Конституции какой-либо из республик в составе Российской Федерации.
6. Опишите структуру Конституции какой-либо из республик в составе Российской Федерации.
7. Почему важно соблюдение конституции республики всеми пребывающими на ее территории?
8. Каковы основные способы защиты конституций республик?
9. Что может сделать Президент республики как гарант ее конституции?
10. В чем специфика конституционных законов, принятие которых предусмотрено в конституциях некоторых республик?

11. Что означает прямое и косвенное (опосредованное) действие Конституции республики?
12. Какова структура республиканских конституций? Расскажите о структуре одной из республиканских конституций.
13. Объясните, почему между Конституцией Российской Федерации и конституциями (уставами) субъектов Федерации существует особая связь и в чем она выражается?
14. Почему дела о соответствии или несоответствии конституций (уставов) субъектов РФ Конституции Российской Федерации и федеральным законам должны рассматриваться обязательно в порядке конституционного судопроизводства?

Тема 3. Государственно-правовой статус республик

Лекция 3

Аннотация: Данная тема содержит государственно-правовую характеристику республик в составе Российской Федерации, раскрывает особенности конституционных прав республик, их гарантии, обязанности и ответственность.

Ключевые слова: Федерация; Федеральное вмешательство; Субъект Федерации; Республика; Децентрализация; Конституционный строй; Основы конституционного строя; Суверенитет; Устав субъекта Федерации.

Методические рекомендации по изучению темы.

Тема содержит лекционную часть, где даются общие представления об изучаемой дисциплине;

В качестве самостоятельной работы предлагается ознакомиться с предлагаемой литературой;

Для проверки усвоения темы имеются вопросы к лекции.

Источники информации:

1. Андриченко Л.В. Современная модель и механизм разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2014. № 2. С. 172-187.
2. Бессарабов В.Г., Какителашвили М.М. Конституционная законность в конституционном праве Российской Федерации // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. 2013. № 4 (31). С. 29-35.
3. Демидов В.Н. Конституция Республики Татарстан и российский федерализм (опыт деятельности Конституционного Суда Татарстана) // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 12. С. 44-47.
4. Никулин М.И., Никитина А.В. Ограничение конституционных (основных) прав и свобод законами субъектов РФ: проблемы

допустимости и критерии правомерности // Власть и управление на Востоке России. 2013. № 4 (65). С. 150-156.

5. Орехович А.В. К вопросу о понятии «регион» в конституционном праве // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 3. С. 13-17.
6. Соколовский С.В. Эссенциализм в российском конституционном праве (на примере терминологии, используемой в конституциях республик в составе РФ) // В сборнике: Русский национализм социальный и культурный контекст. Сер. "Социология. Антропология. Политология" Составитель Марлен Ларюэль. Москва, 2008. С. 184-232.
7. Фарукшин М.Х. Конституционное право республик в составе Российской Федерации. Учебное пособие по Конституционному праву Российской Федерации для студентов, обучающихся по специальностям "Политология" и "Юриспруденция" / М. Х. Фарукшин. Казань, 2008. Сер. Учебники ИСГЗ / Ин-т социальных и гуманитарных знаний, Каф. теории и истории государства и права (Изд. 2-е, доп.).
8. Филиппова Н.А. Конституционное право России: реформа федеративных отношений. Учебное пособие / Сургут: Изд-во Сургутского гос.университета, 2013. 97 с.
9. Цалиев А.М. Конституционно-правовые основы осуществления государственной власти в субъектах Российской Федерации (к 20-летию Конституции РФ) // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 11. С. 9-12.
10. Шахрай С.М. К двадцатилетию Конституции Республики Татарстан // Международное публичное и частное право. 2012. № 6. С. 45-48.

<http://constitution.garant.ru/region/>

<http://lawtoday.ru/razdel/biblo/kons-prav/019.php>

<http://города-россия.рф/subjects.php>

<http://lawcanal.ru/html.acti.static.actii.konstitucionnoepravo.html>

<http://constitutions.ru/>

Глоссарий

- **Федерация** - это форма государственного устройства, представляющая собой сложное (союзное) государство, состоящее из государственных образований (субъектов или членов федерации), обладающих определенной политической самостоятельностью
- **Федеральное вмешательство** - предусмотренные правовыми нормами действия со стороны Федерации в отношении ее субъектов с целью восстановления или обеспечения единого правового и экономического пространства, безопасности и территориальной целостности государства
- **Субъект Федерации** - это ограниченно правоспособное образование, имеющее черты государственности, входящее в единое федеративное государство
- **Республика** - это форма государственного правления, характеризующаяся выборностью органов власти, гарантирующая демократический режим в стране
- **Децентрализация** - это процесс передачи из центра на места части функций и полномочий центральных органов; расширение прав субъектов Федерации, региональных образований и местного самоуправления
- **Конституционный строй** - это совокупность экономических, социальных, политических, правовых, идеологических отношений, регулируемых главным образом нормами конституции, возникающих по поводу организации центральных (федеральных) органов государственной власти и управления, государственного устройства и правовых связей между человеком, гражданским обществом и государством
- **Основы конституционного строя** - это основополагающие начала, составляющие идейную и нормативную базу всей системы конституционного права
- **Суверенитет** - это самостоятельность и свобода нации в установлении своего политического статуса и определении экономического, социального и политического развития, а также территориальное верховенство государства и его независимость в международных отношениях

- **Устав субъекта Федерации** - это основной закон субъекта Федерации, определяющий его статус, устанавливающий систему органов государственной власти, разграничивающий полномочия между ними, определяющий экономические и финансовые основы данного субъекта Федерации, закрепляющий положения, составляющие основу регионального законодательства, а также иные положения, отнесенные Конституцией и федеральным законодательством к ведению субъекта РФ

Вопросы для изучения:

1. Конституционные права республик и их гарантии
2. Конституционные обязанности и ответственность республик

1. Конституционные права республик и их гарантии. Согласно Конституции Российской Федерации, субъектами Федерации являются республики, автономная область, автономные округа, края, области и города федерального значения. Все они суть субъекты Федерации, но за различием названий иногда стоят небольшие содержательные различия, о которых говорилось во введении. Эти различия отражают формально неравный статус субъектов Российской Федерации, в том числе некоторые особенности статуса республик в составе Российской Федерации.

Равноправный конституционный статус субъектов Федерации вовсе не означает их фактического равенства.

Понятие правового статуса республик в составе Российской Федерации, как и статуса иных субъектов Федерации, охватывает права республик, их гарантии, обязанности республик и их ответственность за выполнение своих обязанностей.

Очевидно, понятия «государственно-правовой статус» и «основы конституционного строя» должны быть действительно разведены, ибо они отражают разные явления. Государственно-правовой статус обозначает совокупность принадлежащих республике прав, их гарантий, а также ее

обязанностей и лежащую на ней ответственность в рамках федеративных отношений. Он отражает положение республики во взаимоотношениях с федеральным центром и другими субъектами Федерации.

Иной смысл вкладывается в понятие «основы конституционного строя»: здесь имеются в виду те коренные принципы, на которых основывается внутренняя политическая, экономическая, социальная и духовная жизнь республики.

К положениям, характеризующим государственно-правовой статус республики в составе Российской Федерации и закрепленным в федеральном конституционном законодательстве, следует отнести, прежде всего, их права. К ним относятся:

- право вносить предложения о поправках и пересмотре Конституции Российской Федерации;
- право высказываться «за» или «против» поправок к главам 3-8 Конституции Российской Федерации;
- право участвовать вместе с Российской Федерацией в установлении своего государственно-правового статуса; а также право давать согласие или выражать несогласие на изменение своего статуса;
- право законодательной инициативы, осуществляемое в форме внесения законодательным органом республики на рассмотрение Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации проектов федеральных конституционных законов и федеральных законов, а также проектов законов о поправках в Конституцию Российской Федерации;
- право запроса в Конституционный Суд Российской Федерации;
- право быть представленной в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации двумя представителями;
- право давать согласие на изменение своего государственно-правового статуса; право на неприкосновенность границ республики и

вытекающая из него невозможность изменить территорию республики без ее согласия;

- право принимать участие в обсуждении и принятии федеральных законов по предметам совместного с Российской Федерацией ведения;
- право опережающего законодательства по предметам совместного ведения в случае отсутствия или неполноты соответствующего федерального закона;
- право участия в решении вопросов, отнесенных к ведению Российской Федерации, в пределах и формах, определенных Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством;
- право на собственное правовое регулирование, включая принятие законов и иных нормативных правовых актов, вопросов, находящихся вне пределов ведения Российской Федерации и ее полномочий по предметам совместного ведения Российской Федерации и республик в ее составе;
- право самостоятельно устанавливать систему органов государственной власти республики в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом;
- право устанавливать свой государственный язык, который употребляется в органах государственной власти, органах местного самоуправления, государственных учреждениях республики наряду с государственным языком Российской Федерации;
- право делегирования своих полномочий федеральным органам исполнительной власти и осуществления полномочий, делегированных республике соответствующими федеральными органами государственной власти;
- право создавать Конституционные Суды и назначать мировых судей;
- право устанавливать государственные символы республики;

- право на участие в договорном процессе по разграничению полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти республики.

Думается, что включение этих положений в характеристику государственно-правового статуса республики лишь обогатит, и эту характеристику, и, главное, даст более полное представление о действительном статусе республики в составе Российской Федерации.

Во всех республиканских конституциях повторяется норма Конституции Российской Федерации о том, что статус субъектов Федерации может быть изменен по взаимному согласию Российской Федерации и ее субъектов. Однако конституции некоторых республик устанавливают норму о том, что указанному согласию республики должен предшествовать региональный референдум.

Важнейшим определителем статуса субъекта федерации является тот объем полномочий, которыми он (субъект) свободно распоряжается. Совокупность полномочий субъекта определяется в результате разграничения предметов ведения и полномочий между федеральным центром и субъектом федерации. Для стабильного и эффективного функционирования федеративной системы проблема разграничения предметов ведения и полномочий между федеральным центром и субъектами федерации имеет настолько принципиальное значение, что в отечественной и международной политической и юридической науке ей часто придается значение главной проблемы федеративного устройства государства.

Значение разграничения предметов ведения и полномочий состоит в том, что оно лежит в основе всех федеративных отношений. Это важнейший отличительный признак любой федерации. Именно на таком разграничении основываются разделение власти по вертикали, определение объема прав и обязанностей субъектов федерации, их относительная самостоятельность, а также некоторое ограничение всевластия центра с одновременным

предоставлением ему значительных полномочий по осуществлению жизненно важных для общества функций.

Разграничение предметов ведения и полномочий федерального центра и субъектов федерации имеет существенное, если не сказать решающее, значение для нормальной жизнедеятельности федеративного государства. По сути дела это вопрос о его стабильности или нестабильности.

Проблема разграничения предметов ведения и полномочий имеет два главных аспекта - содержательный и нормативный. Анализ первого из них позволяет определить, какие сферы жизни общества, какие конкретные проблемы экономического, политического и социально-культурного характера или какая сфера государственной деятельности отнесены в данной федерации к ведению федеральных органов власти, а какие - к ведению органов государственной власти ее субъектов. Анализ второго аспекта - нормативного - помогает ответить на вопрос, каким способом, каким документом закрепляется указанное разграничение - в Конституции, федеральном конституционном законе, ином федеральном законодательстве, договоре, заключаемом федеральным центром с субъектом федерации.

Что касается предметов ведения и компетенции самих субъектов РФ, то в статье 73 они определяются по остаточному принципу. Круг таких предметов ведения должен объективно определяться тем, насколько относящиеся к ним вопросы могут быть успешно решены на региональном уровне без ненужной перегрузки федерального центра. Это и есть в данном случае главный критерий, который собственно и вытекает из такого принципа федерализма, как субсидиарность.

Поскольку в Конституции Российской Федерации применен принцип остаточного определения предметов ведения субъектов Федерации, то в конституциях последних этому вопросу должно быть уделено максимальное внимание. Именно в республиканских конституциях должны быть четко

определены предметы исключительного ведения республик. Как правило, в их конституциях к таким предметам ведения относят:

- принятие и изменение конституции республики, республиканских законов и иных нормативных правовых актов, контроль за их исполнением;
- установление системы органов государственной власти республики, порядка их формирования, организации и деятельности в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленными федеральным законом;
- организация и деятельность государственной службы республики;
- административно-территориальное устройство республики;
- законодательное обеспечение развития местного самоуправления;
- государственная собственность республики и управление ею;
- бюджет республики;
- установление налогов и сборов в соответствии с федеральными законами;
- принятие и реализация программ социально-экономического и национально-культурного развития республики и населяющих ее народов;
- установление и развитие связей с другими субъектами Российской Федерации;
- государственные награды и почетные звания республики;
- установление и описание государственных символов республики;
- решение других вопросов, не отнесенных федеральным законодательством к предметам ведения Российской Федерации и ее полномочиям по предметам совместного ведения.

По предметам ведения Федерации издаются федеральные законы. Субъекты Федерации, включая республики, не вправе вмешиваться в

указанные предметы ведения, но федеральные законы могут предусматривать привлечение субъектов федерации к решению конкретных частных задач и в соответствии с этим наделять их определенными функциями, полномочиями и финансовыми ресурсами. Контроль за таким участием и использованием субъектами федерации переданных им полномочий и финансовых ресурсов осуществляют федеральные органы государственной власти.

Важной гарантией прав республики является соблюдение ее Конституции органами государственной власти, органами местного самоуправления, общественными объединениями, организациями, учреждениями, должностными лицами и всеми гражданами, находящимися на территории республики. Когда законы и другие нормативные правовые акты органов государственной власти республики вступают в противоречие с Конституцией республики свое веское слово должен сказать ее республиканский Конституционный Суд

Таким образом, Конституция Российской Федерации и конституции республик предусматривает достаточно широкую систему гарантий прав этих субъектов Федерации. Хотя возможности их совершенствования далеко не исчерпаны, главным представляется реальное обеспечение действенности указанных гарантий.

2. Конституционные обязанности и ответственность республик.

Государственно-правовой статус республик включает в себя не только права и их гарантии, но и не менее определенные обязанности. Главной обязанностью республик, как и любого другого субъекта Российской Федерации, является строгое соблюдение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов и основанных на них федеральных нормативных правовых актов. 90-е годы прошлого столетия были свидетелями разгула в России правового сепаратизма. Конституции 19 республик из 21 и большое количество

регионального законодательства не соответствовали или прямо противоречили Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Обязанность соблюдать федеральные законы распространяется на все их виды: на законы по вопросам, относящимся к предметам исключительного ведения Российской Федерации, и на законы по предметам совместного ведения. Между тем иногда последний вид законов недооценивается.

Субъекты Федерации обязаны соблюдать конституционно закрепленное разграничение предметов ведения Федерации и ее субъектов и не вторгаться в предметы ведения федерального центра. Между тем на практике нередки случаи, когда субъекты Федерации пытаются присвоить не принадлежащие им предметы ведения и полномочия.

Обязанностью республик в составе Российской Федерации, а конкретно – их органов государственной власти - является также исполнение судебных решений. Пожалуй, наиболее недисциплинированными в этом плане являются органы государственной власти некоторых республик, часто не желающие выполнять судебные решения во многом из-за попустительства федеральной власти.

Существенное значение имеет четвертый элемент государственно-правового статуса республик – их конституционная ответственность за исполнение своих правовых обязанностей.

За нарушение норм конституционного права конкретную конституционно-правовую ответственность несут высшие органы государственной власти субъектов Федерации, выступающие от имени республик, поскольку в данном случае между этими органами и федеральными органами государственной власти, налагающими ответственность, имеют место публичные правоотношения.

В соответствии с федеральным законодательством можно выделить три вида ответственности, которые несут высшие республиканские органы

государственной власти вследствие их противоправного поведения. Первый из них выражается в форме признания судами не соответствующими Конституции Российской Федерации или федеральному законодательству, не действительными и не подлежащими применению тех или иных положений Конституции, законов, других нормативных правовых актов республики.

Другой вид этой ответственности выражается в роспуске законодательного органа республики и отстранении от должности высшего должностного лица республики. Правовую ответственность несут как законодательные, так и высшие исполнительные органы государственной власти республик, причем ее особенностью является то, что государственные органы республики несут ответственность перед федеральными органами государственной власти. Она наступает в случае принятия органами государственной власти субъектов Российской Федерации нормативных правовых актов, противоречащих Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам и федеральным законам и повлекших за собой массовые и грубые нарушения прав и свобод человека и гражданина, угрозу единству и территориальной целостности Российской Федерации, национальной безопасности Российской Федерации и ее обороноспособности, единству правового и экономического пространства Российской Федерации.

Роспуск законодательного (представительного) органа республики как меру конституционно-правовой ответственности за нарушение конституционно-правовых обязанностей следует отличать от случаев роспуска этого органа в связи с тем, что Президенту Российской Федерации и законодательный орган республики не удалось согласовать кандидатуру высшего должностного лица республики. То, что законодательный (представительный) орган республики не согласился с предложенной Президентом РФ кандидатурой и не наделил ее полномочиями высшего должностного лица республики, не является конституционно-правовым

деликтом со стороны законодательного органа республики и, следовательно, не может служить основанием конституционно-правовой ответственности.

Третий вид ответственности субъекта Российской Федерации вытекает из межбюджетных отношений. Так, вступившим в силу с 1 января 2005 года Федеральным законом «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в связи с образованием Федерального казначейства» дана новая редакция статьи 284 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В статье перечислены те меры принуждения, которые вправе применять руководители федеральных органов государственной власти и их территориальных органов в соответствии с договорами (соглашениями) о предоставлении средств из федерального бюджета в случаях нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации. Получателями таких средств и потенциальными нарушителями норм Бюджетного кодекса, предусматривающих, например, своевременный возврат бюджетных сумм или запрет на их не целевое использование, могут быть и субъекты Российской Федерации, которые в таких случаях понесут соответствующую ответственность.

Таковы права, гарантии, обязанности и ответственность республики, составляющие в совокупности ее государственно-правовой статус как субъекта Российской Федерации.

Контрольные вопросы к Теме 3:

1. Какие права и обязанности субъектов Российской Федерации прописаны в Конституции РФ?
2. Что означает статус республики как государства в составе Российской Федерации?
3. Следует ли различать понятия «государственно-правовой статус республики» и «основы конституционного строя республики»?

4. Каковы типичные недостатки в отражении в конституциях республик вопросов, относящихся к государственно-правовому статусу и к основам конституционного строя?

5. Обладают ли, на ваш взгляд, республики суверенитетом?

6. С какими проблемами сталкивается разграничение предметов ведения и полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации?

7. Каковы нормативные способы разграничения предметов ведения и полномочий?

8. Должны ли республики иметь свое гражданство?

9. Какие гарантии прав субъектов Российской Федерации предусмотрены в Конституции РФ?

10. В чем особенности правовой ответственности субъектов Российской Федерации? Какую ответственность они могут понести по российскому законодательству?

11. Какое значение имеет строгое разграничение предметов ведения и полномочий Российской Федерации и субъектов Федерации.

12. Какие положения федерального конституционного законодательства характеризуют статус республик в составе Российской Федерации?

13. Каковы особенности правового регулирования вопроса о вхождении республики в состав Российской Федерации в конституциях республик?

14. Каковы предметы ведения республик?

15. Каковы уровни нормативного разграничения предметов ведения и полномочий?

16. Каковы формы участия республик в решении вопросов, относящихся к совместному ведению?

Тема 4. Основы конституционного строя республик

Лекция 4

Аннотация: Данная тема раскрывает особенности конституционного строя республик в составе Российской Федерации, его политические, экономические, социальные и организационные основы.

Ключевые слова: Федерация; Федеральное вмешательство; Субъект Федерации; Республика; Децентрализация; Конституционный строй; Основы конституционного строя; Суверенитет; Устав субъекта Федерации.

Методические рекомендации по изучению темы.

Тема содержит лекционную часть, где даются общие представления об изучаемой дисциплине;

В качестве самостоятельной работы предлагается ознакомиться с предлагаемой литературой;

Для проверки усвоения темы имеются вопросы к лекции.

Источники информации:

1. Андриченко Л.В. Современная модель и механизм разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2014. № 2. С. 172-187.
2. Бессарабов В.Г., Какителашвили М.М. Конституционная законность в конституционном праве Российской Федерации // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. 2013. № 4 (31). С. 29-35.
3. Гаглов Д.В. Некоторые региональные особенности нормативного регулирования конституционного права граждан России на участие в публичных мероприятиях // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 4. С. 36-39.
4. Демидов В.Н. Конституция Республики Татарстан и российский федерализм (опыт деятельности Конституционного Суда Татарстана) // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 12. С. 44-47.

5. Киричѐк Е.В. Особенности конституционного (уставного) закрепления прав и свобод человека и гражданина в субъектах Российской Федерации // Вестник Воронежского института МВД России. 2013. № 2. С. 18-25.
6. Кулешов А.Н. Обеспечение конституционного права граждан на предпринимательскую деятельность на региональном уровне (на примере Республики Башкортостан) // Евразийский юридический журнал. 2012. № 52. С. 81-82.
7. Никулин М.И., Никитина А.В. Ограничение конституционных (основных) прав и свобод законами субъектов РФ: проблемы допустимости и критерии правомерности // Власть и управление на Востоке России. 2013. № 4 (65). С. 150-156.
8. Орехович А.В. К вопросу о понятии «регион» в конституционном праве // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 3. С. 13-17.
9. Севоян Д.Г., Сунцов А.П. Актуальные проблемы обеспечения субъектами Российской Федерации конституционного права народов на сохранение родного языка // Право и политика. 2013. № 11. С. 1438-1443.
10. Соколовский С.В. Эссенциализм в российском конституционном праве (на примере терминологии, используемой в конституциях республик в составе РФ) // В сборнике: Русский национализм социальный и культурный контекст. Сер. "Социология. Антропология. Политология" Составитель Марлен Ларюэль. Москва, 2008. С. 184-232.
11. Фарукшин М.Х. Конституционное право республик в составе Российской Федерации. Учебное пособие по Конституционному праву Российской Федерации для студентов, обучающихся по специальностям "Политология" и "Юриспруденция" / М. Х. Фарукшин. Казань, 2008. Сер. Учебники ИСГЗ / Ин-т социальных и гуманитарных знаний, Каф. теории и истории государства и права (Изд. 2-е, доп.).

12. Филиппова Н.А. Конституционное право России: реформа федеративных отношений. Учебное пособие / Сургут: Изд-во Сургутского гос. университета, 2013. 97 с.

13. Цалиев А.М. Конституционно-правовые основы осуществления государственной власти в субъектах Российской Федерации (к 20-летию Конституции РФ) // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 11. С. 9-12.

14. Шахрай С.М. К двадцатилетию Конституции Республики Татарстан // Международное публичное и частное право. 2012. № 6. С. 45-48.

<http://constitution.garant.ru/region/>

<http://lawtoday.ru/razdel/biblo/kons-prav/019.php>

<http://города-россия.рф/subjects.php>

<http://lawcanal.ru/html.acti.static.actii.konstitucionnoepravo.html>

<http://constitutions.ru/>

Глоссарий

- **Федерация** - это форма государственного устройства, представляющая собой сложное (союзное) государство, состоящее из государственных образований (субъектов или членов федерации), обладающих определенной политической самостоятельностью
- **Федеральное вмешательство** - предусмотренные правовыми нормами действия со стороны Федерации в отношении ее субъектов с целью восстановления или обеспечения единого правового и экономического пространства, безопасности и территориальной целостности государства
- **Субъект Федерации** - это ограниченно правоспособное образование, имеющее черты государственности, входящее в единое федеративное государство
- **Республика** - это форма государственного правления, характеризующаяся выборностью органов власти, гарантирующая демократический режим в стране

- **Децентрализация** - это процесс передачи из центра на места части функций и полномочий центральных органов; расширение прав субъектов Федерации, региональных образований и местного самоуправления
- **Конституционный строй** - это совокупность экономических, социальных, политических, правовых, идеологических отношений, регулируемых главным образом нормами конституции, возникающих по поводу организации центральных (федеральных) органов государственной власти и управления, государственного устройства и правовых связей между человеком, гражданским обществом и государством
- **Основы конституционного строя** - это основополагающие начала, составляющие идейную и нормативную базу всей системы конституционного права
- **Суверенитет** - это самостоятельность и свобода нации в установлении своего политического статуса и определении экономического, социального и политического развития, а также территориальное верховенство государства и его независимость в международных отношениях
- **Устав субъекта Федерации** - это основной закон субъекта Федерации, определяющий его статус, устанавливающий систему органов государственной власти, разграничивающий полномочия между ними, определяющий экономические и финансовые основы данного субъекта Федерации, закрепляющий положения, составляющие основу регионального законодательства, а также иные положения, отнесенные Конституцией и федеральным законодательством к ведению субъекта РФ

Вопросы для изучения:

1. Политические и идеологические основы конституционного строя республик
2. Экономические и социальные основы конституционного строя республик

3. Основы организации государственной власти и местного самоуправления

1. Политические и идеологические основы конституционного строя республик. Конституционный строй – это порядок, при котором вся жизнь общества и государства строится на основе соблюдения и реализации норм Конституции и в первую очередь норм, регулирующих и защищающих права и свободы человека и гражданина. Основы конституционного строя республик в составе Российской Федерации представляет собой совокупность закрепленных в их конституциях принципов внутренней организации государственной, экономической и социально-культурной жизни республик. Эти основы должны строго соответствовать основам конституционного строя Российской Федерации, закрепленным в 1-й главе Конституции РФ.

Конституции всех республик провозглашают верховенство народа, проживающего на территории конкретной республики, называют его источником государственной власти и указывают на то, что народ выражает свою суверенную волю через представительные органы власти или непосредственно. Высшим выражением воли народа республики являются референдум и свободные выборы.

Однако в формулировках, которые содержатся в конституциях республик, имеются определенные особенности. Во-первых, не везде народ назван источником государственной власти. Если согласно Конституции Республики Саха (Якутия), источником государственной власти является народ республики, состоящий из граждан всех национальностей, то в Конституциях Республики Адыгея и Чувашской Республики утверждается, что власть принадлежит народу, что менее точно. Ведь если власть принадлежит народу, то почему он так плохо живет. Конституция Чеченской Республики также исходит из того, что единственным источником власти в Чеченской Республике является ее многонациональный народ, но с

оговоркой «в пределах компетенции Республики». В Конституции Удмуртской Республики, как и в некоторых других республиканских конституциях, многонациональный народ республики назван носителем государственности.

Во всех республиканских конституциях выделяются такие формы непосредственного осуществления власти народом, как референдум и свободные выборы. В конституциях республик по примеру федеральной конституции отсутствуют отдельные главы о выборах и избирательных системах. Из содержания статей 71 и 72 Конституции Российской Федерации не ясно, чьим предметом ведения является избирательное право, хотя из установившейся конституционно-правовой практики следует, что этот вопрос относится к предметам совместного ведения Федерации и ее субъектов.

Отсутствие в республиканских конституциях отдельных разделов или глав о выборах и избирательной системе представляется достаточно обоснованным, так как процедуры проведения демократических выборов одинаковы для всех стран и регионов. В России основополагающие нормы, касающиеся выборов и референдумов, закреплены в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Не все республики следуют в своих конституциях формулировке, которая содержится в Конституции Российской Федерации и в которой указывается на то, что референдум и свободные выборы являются *высшим* непосредственным выражением власти народа. Термин «высшим» в данном контексте имеет важное значение, поскольку подразумевает, что существует и иные формы непосредственного участия народа в осуществлении власти, например, индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления; собрания граждан по месту жительства и по месту работы; участие граждан в судопроизводстве в качестве народных, присяжных и арбитражных заседателей, массовые

выступления против несправедливости и насилия государственной власти и другие.

К политическим и идеологическим основам конституционного строя республик относятся вопросы признания, соблюдения и защиты конституционных прав и свобод человека и гражданина. В Конституциях многих республик, как под копирку, выражено одинаковое отношение к правам и свободам человека и гражданина. В них дословно перенесена формулировка статьи 2 Конституции Российской Федерации: «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства». По этому пути пошли Республика Дагестан, Кабардино-Балкарская Республика, Республика Марий-Эл, Республика Мордовия, Удмуртская Республика. В приведенной формулировке не уточняется, о каком государстве идет речь: о Российской Федерации в целом или о республике-государстве в составе РФ. Если имеется в виду Российская Федерация, то нет смысла закреплять такую обязанность в республиканской конституции. Если же здесь подразумевается республика, то надо об этом так и сказать.

Исходя из того, что регулирование прав и свобод человека и гражданина – это предмет конституционного права Российской Федерации, представляется целесообразным не включать в Конституции республик специальных глав о правах и свободах человека и гражданина. Это относится и к соотношению федерального и регионального конституционно-правового регулирования, в том числе вопросов о правах и свободах человека и гражданина.

Не решенным до конца остается вопрос, могут ли республики и другие субъекты Российской Федерации сами устанавливать права и свободы, не зафиксированные в Конституции России и федеральном законодательстве. С одной стороны, регулирование и защита прав и свобод человека и гражданина отнесены федеральной Конституцией к ведению Российской Федерации. Однако, с другой стороны, вряд ли можно исключать

возможность установления прав и свобод, вытекающих из исключительных предметов ведения и полномочий субъектов Федерации.

К числу основ конституционного строя республик относится идеологическое и политическое многообразие. Этот принцип, лежащий в основе конституционного строя всей Российской Федерации, по-разному истолковывается в республиканских конституциях. Так, в Конституции Республики Татарстан по забывчивости или сознательно не используется понятие политического многообразия, которое употребляется в Конституции Российской Федерации. В Конституциях Республики Адыгея и Республики Коми наряду с политическим и идеологическим многообразием говорится и об экономическом многообразии. В Конституции Чувашской Республике принцип политического многообразия заменен многопартийностью, что представляется не совсем корректным.

Идеологическое многообразие, или идеологический плюрализм означает свободу придерживаться любой идеологии, любых убеждений, если они не направлены на подрыв конституционного строя. Никто не имеет права принуждать человека исповедовать какую-то идеологию, насильственно навязывать идеологические убеждения. Речь идет именно о принуждении и насильственном навязывании, а не о праве пропагандировать ту или иную идеологию, те или иные взгляды на законном основании.

Далее, идеологическое многообразие означает, что никакая идеология не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Такая единственная и обязательная для всех идеология существует только в тоталитарном обществе. В демократическом обществе государство не должно вмешиваться в идеологическую полемику, пытаться разрешить идеологические споры, устанавливать, кто прав, а кто ошибается. Оно должно придерживаться идеологического нейтралитета. Соответственно никакая идеология не должна внедряться в сознание людей в государственных учебных заведениях – школах, техникумах, вузах, в

государственных средствах массовой информации, государственном аппарате.

Наконец, идеологическое многообразие означает недопустимость юридической ответственности за пропаганду идеологий, не направленных против конституционного строя, а также недопустимость других юридических последствий в связи с теми или иными идеологическими убеждениями, например, приема и увольнения с работы по идеологическим соображениям.

Политическое многообразие означает, что ни одно лицо, ни одна группа или организация не вправе претендовать на монополию на власть. Именно поэтому политическое многообразие несовместимо с созданием для любого лица, любой группы или организации каких-то преимуществ в достижении власти и в процессе ее осуществления.

Политическое многообразие предполагает свободу деятельности политических партий и многопартийность. Эта свобода включает в себя свободное распространение партией своей идеологии и программы, свободу участия в выборах и иной правомерной деятельности. Ни одной политической партии не должно создаваться никаких преимуществ, все они должны быть равны перед законом.

2. Экономические и социальные основы конституционного строя республик. Прежде всего, в республиканских конституциях нашли отражение принципы рыночной экономики. Это означает, что и в республиках государственная власть перестает быть полновластным хозяином экономики, а превращается в регулятора экономических отношений и действует наряду с рыночными регуляторами. Конституция Республики Татарстан отличается от многих других республиканских конституций тем, что экономическая тема затронута в целом ряде ее статей. В частности, в ней называются основа, на которой строятся экономические отношения в республике (это «социальное партнерство между гражданином

и государством, потребителем и производителем, работником и работодателем»); методы, с помощью которых республика в пределах своих полномочий регулирует развитие экономики («посредством программ экономического и социального развития, бюджетной, налоговой, структурной, инвестиционной, кредитной, ценовой и иной экономической политики»). В Конституции Республики Татарстан особо выделяется норма о содействии государственных органов развитию малого и среднего бизнеса.

Закрепленная в республиканских конституциях свобода хозяйственной деятельности означает право заниматься любым видом экономической деятельности с целью извлечения прибыли. Важно лишь, чтобы эта деятельность не шла во вред обществу и людям и соответственно не была запрещена законом (в виде теневой экономики, изготовления и сбыта наркотиков и т. д.). Государственная власть обязана защищать свободу экономической деятельности от непомерного налогообложения, коррумпированного чиновничества, рэкета, организованной преступности. В то же время эта власть обязана не допускать злоупотребление свободой экономической деятельности.

Особое место в конституциях республик занимают вопросы собственности. Помимо признания множества форм собственности и обеспечения равной защиты каждой из них, некоторые республиканские конституции содержат нормы, подробнее регулирующие право собственности. Собственность объявляется неприкосновенной. Ограничение прав собственника при владении, пользовании, распоряжении законно приобретенным имуществом, а также принудительное изъятие объектов собственности не допускается, кроме случаев, установленных федеральным законом. В то же время, например, Конституция Республики Татарстан исходит из того, что собственность не должна использоваться во вред государственным и общественным интересам, правам, свободам и достоинству человека.

В конституции республик включены также нормы, фиксирующие использование земли и природных ресурсов. Принятые в них формулировки повторяют почти дословно статью 9 Конституции Российской Федерации. Например, в Конституции Республики Марий Эл содержится типичная для конституций всех республик формулировка: «земля и другие природные ресурсы используются и охраняются как основа жизни и деятельности народа».

Наряду с экономическими основами следует выделять и социальные основы конституционного строя республик, тем более, что в разделах республиканских конституций о конституционном строе содержатся статьи, характеризующие социальные позиции республик, многие из которых называют себя социальным государством, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека. Социальная направленность политики республики означает, что на ее территории создаются условия для обеспечения граждан работой, обеспечивается охрана труда и здоровья людей, устанавливается гарантированный минимальный размер оплаты труда. Социальная направленность политики республики предполагает перераспределение доходов и через республиканский государственный бюджет с целью обеспечения социальной защиты малоимущих слоев населения (безработных, нетрудоспособных, инвалидов, многодетных и неполных семей, пожилых граждан и т. д.) путем выдачи им пенсий, пособий и предоставления иных гарантий.

В конституциях республик подчеркивается социальная направленность деятельности их государственных органов, и это соответствует социальному характеру Российской Федерации в целом и республик-государств в составе Федерации. Из этого вытекают, по крайней мере, два вывода. Во-первых, установленные федеральные социальные стандарты являются обязательными для субъектов Российской Федерации, и они не могут определять уровень

социальных услуг ниже того, который гарантируется федеральным законодательством.

Конституции республик не касаются социальной структуры населения и не дифференцируют отношение республик к различным классам и социальным группам, например, отдельно к рабочему классу или интеллигенции. Речь в них идет в основном о тех группах населения, которые нуждаются в социальной помощи.

К социальным основам конституционного строя республик относятся также те положения республиканских конституций, в которых затрагивается положение этнических групп. Будучи образованными на основе национально-территориального принципа, республики, естественно, не могли обойти стороной вопрос о защите прав национальных меньшинств, относящийся, как уже отмечалось, одновременно и к исключительному ведению Российской Федерации, и к совместному ведению Российской Федерации и ее субъектов.

К социальным основам конституционного строя республик следует отнести и положения, касающиеся жизни конфессий. Республики провозглашают себя светскими государствами и декларируют отделение религиозных объединений от государства, недопустимость установления в республике в качестве государственной или обязательной какой бы то ни было религии. Типичным примером являются положения, записанные в ст. 15 Конституции Удмуртской Республики или в ст. 12 Конституции Республики Мордовия.

Светский характер республики включает, по крайней мере, четыре аспекта. Во-первых, никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Во-вторых, религиозные объединения отделены от государства. Республика не должна вмешиваться в дела этих объединений, а религиозные объединения – в дела республики. Ни одно религиозное объединение не имеет права получать средства из республиканского бюджета. Ни одно вероучение, как и атеизм, не должны

преподаваться в школе и других государственных учебных заведениях. В-третьих, все религиозные объединения равны перед законом, что означает, что они имеют равные права и несут равные обязанности. В-четвертых, каждый имеет право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой. Недопустима дискриминация людей при приеме людей на работу, продвижении по службе и во всех иных случаях по признаку принадлежности к той или иной конфессии.

3. Основы организации государственной власти и местного самоуправления. Основы конституционного строя республик включают *также принципы организации государственной власти и местного самоуправления*. Наиболее сложными для понимания являются те положения республиканских конституций, в которых говорится о народном суверенитете и о народе республики как единственном носителе и источнике суверенитета.

Основы конституционного строя республик пронизывает идея, что вся система государственных органов республик, их организация и деятельность, как и вся жизнь республик, основаны на праве. Не случайно, в некоторых республиканских конституциях содержатся определения республик как правовых государств.

Во всех республиканских конституциях в качестве основы организации государственной власти провозглашен, например, принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти названы самостоятельными. Это значит, что исключается сама возможность соподчинения трех ветвей власти. Ни одна из них не должна вмешиваться в прерогативы другой власти, а тем более сливаться с другой властью.

Конституция каждой республики устанавливает систему органов, осуществляющих государственную власть на ее территории. Это глава Республики, законодательный орган, правительство, Конституционные суды

и мировые судьи. Нормы конституций определяют статус республиканских органов государственной власти, способы их формирования, компетенцию и взаимодействие. Система этих органов государственной власти формируется самой республикой самостоятельно в соответствии с основами конституционного строя Российской Федерации и общими принципами организации представительных и исполнительных органов государственной власти, установленных федеральным законом. При этом никакого согласия федеральных органов государственной власти не требуется.

Местное самоуправление - это форма осуществления народом своей власти, обеспечивающая решение населением под свою ответственность самостоятельно и (или) через создаваемые им органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения с учетом исторических и других местных условий.

Учитывая исключительное значение конституционных норм, закрепляющих и регулирующих основы конституционного строя, многие республиканские конституции выделяют их особую юридическую силу, включив положения о том, что никакие другие положения конституций не могут противоречить основам конституционного строя республик. Например, Конституция Республики Татарстан исходит из того, что никакие другие положения Конституции республики «не могут противоречить основам конституционного строя Республики Татарстан».

Контрольные вопросы к Теме 4:

1. Что понимается под конституционным строем?
2. Каковы политические основы конституционного строя Республики Татарстан и в каких статьях ее Конституции они отражены?
3. Каковы экономические основы конституционного строя Республики Татарстан и в каких статьях ее Конституции они отражены?
4. Что понимается под социальными основами конституционного строя?

5. Каковы конституционные характеристики республики как государства?
6. Что такое местное самоуправление и почему оно не входит в систему государственных органов?
7. Каковы принципы организации системы государственной власти в республиках, входящих в состав Российской Федерации?
8. Имеет ли какое-либо значение для населения региона закрепление в Конституциях республик свободы перемещения товаров, услуг и финансовых средств
9. Раскройте понятие «политическое многообразие».
10. Что означает светский характер государства?
11. Назовите признаки правового государства.
12. Назовите высшие органы государственной власти республик.
13. Раскройте содержание принципа разделения властей.

Тема 5. Законодательная власть республик

Лекция 5

Аннотация: Данная тема раскрывает особенности осуществления законодательной власти в республиках в составе Российской Федерации.

Ключевые слова: Компетенция; Законодательный процесс; Парламент; Законодательная инициатива; Субъект права законодательной инициативы; Депутат; Фракция; Политическая партия; Императивный мандат; Государственный язык; Официальное опубликование (обнародование); Вступление закона в силу.

Методические рекомендации по изучению темы.

Тема содержит лекционную часть, где даются общие представления об изучаемой дисциплине;

В качестве самостоятельной работы предлагается ознакомиться с предлагаемой литературой;

Для проверки усвоения темы имеются вопросы к лекции.

Источники информации:

1. Демидов М.В. Законодательные и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации: особенности конституционно-правового статуса и организации деятельности // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 4. С. 32-36.
2. Иванов К.К. Законодательный процесс при принятии федеральных законов в системе законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Экономика. Управление. Право. 2012. № 9 (33). С. 42-44.
3. Иналкаева К.С. Принципы деятельности законодательных органов субъектов Российской Федерации // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 3. С. 17-20.
4. Кудрявцева И.А. Особенности проведения выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов

- Российской Федерации // Вестник Российского университета кооперации. 2014. № 2 (16). С. 71-78.
5. Лебедев В.А. Особенности формирования органов законодательной власти в субъектах Российской Федерации // Проблемы права. 2014. № 2. С. 16-29.
 6. Мальцев И.А. К вопросу об эволюции понимания разделения властей в рамках системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации // История государства и права. 2012. № 13. С. 8-11.
 7. Моргунова А.В. Взаимодействие органов исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации в процессе соблюдения прав и свобод граждан // Научное мнение. 2012. № 8. С. 59-62.
 8. Муллагалеева Р.Р. Правовое регулирование взаимодействия Государственной Думы Российской Федерации с законодательными (представительными) органами субъектов Российской Федерации // Современное право. 2014. № 6. С. 16-20.
 9. Накашидзе Б.Д., Осканова Ж.И. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и развитие институтов представительной демократии // Государственное управление. Электронный вестник. 2012. № 33. С. 8.
 10. Натуев В.Е. Проблемы взаимоотношений органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации // Проблемы права. 2012. № 3. С. 56-61.
 11. Никулин М.И., Никитина А.В. Ограничение конституционных (основных) прав и свобод законами субъектов РФ: проблемы допустимости и критерии правомерности // Власть и управление на Востоке России. 2013. № 4 (65). С. 150-156.
 12. Пирбудагова Д.Ш., Исабагандова И.И. К вопросу о компетенции законодательных (представительных) органов государственной власти

субъектов Российской Федерации // Право и политика. 2014. № 6. С. 807-811.

13. Шабанов Х.М. Место и роль законодательных органов субъектов Российской Федерации в обеспечении единого правового пространства // Современное право. 2012. № 9. С. 31-33.

14. Шашкова Л.В. Особенности участия законодательных органов государственной власти субъектов федерации в законодательном процессе // Вестник Российского университета кооперации. 2014. № 1 (15). С. 52-55.

<http://constitution.garant.ru/region/>

<http://lawtoday.ru/razdel/biblo/kons-prav/019.php>

<http://города-россия.рф/subjects.php>

<http://lawcanal.ru/html.acti.static.actii.konstitucionnoepravo.html>

<http://constitutions.ru/>

Глоссарий

- **Компетенция** - это определяемый Конституцией или законом объем полномочий государственного органа или должностного лица, за рамки которого они не могут выходить в своей деятельности
- **Законодательный процесс** - это законодательно урегулированная процедура принятия закона, включающая относительно самостоятельные этапы его рассмотрения, принятия и обнародования представительными органами государственной власти
- **Парламент** - это представительный коллегиальный выборный орган власти, выполняющий в системе разделения властей законотворческую функцию.
- **Законодательная инициатива** - это закрепленное в конституции право определенных субъектов внести предложение об издании закона и соответствующий законопроект в законодательный орган. Право законодательной инициативы порождает у законодательного органа

обязанность рассмотреть предложение и законопроект, но принять или отклонить его - право законодателя

- **Субъект права законодательной инициативы** - это орган или лицо, которому принадлежит право внесения законопроектов в парламент государства, порождающее обязанность парламента рассмотреть данный законопроект

- **Депутат** - это лицо, избранное избирателями соответствующего избирательного округа в представительный орган государственной власти или в представительный орган местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании

- **Фракция** - это группа депутатов в парламенте, состоящая из членов одной партии или избирательного объединения, прошедших в парламент. Она имеет в парламенте ряд прав представительного, процедурного и организационно-технического характера

- **Политическая партия** - это один из видов общественных объединений, имеющих основной целью оказание доминирующего влияния на государство, это наиболее активная и организованная часть социальной группы, которая борется за власть или за участие в осуществлении власти посредством влияния на формирование общей воли граждан, участие в выборах и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления

- **Императивный мандат** - это форма взаимоотношений между депутатом представительного органа и избирателями, при которой депутат считается юридически ответственным перед ними

- **Государственный язык** - это язык, выполняющий интеграционную функцию в рамках определенного государства в официальной, политической, культурной сферах, являющийся одним из символов данного государства

- **Официальное опубликование (обнародование)** - это доведение до всеобщего сведения принятых парламентом и подписанных главой государства законов и иных нормативных актов путем напечатания его в

официальном издании, что является необходимой предпосылкой для вступления акта в силу

- **Вступление закона в силу** - это заключительная стадия законодательного процесса, когда принятый парламентом, подписанный и обнародованный главой государства закон по истечении определенного срока претворяется в жизнь

Вопросы для изучения:

1. Место законодательного органа в структуре органов государственной власти республик
2. Структура законодательного органа республики
3. Состав законодательного органа республики
4. Формирование законодательного органа республики и статус его депутатов
5. Функции и компетенция законодательного органа республики

1. Место законодательного органа в структуре органов государственной власти республик. Законодательные органы республик называются по-разному: Государственное Собрание (Республика Марий Эл, Республика Мордовия, Республика Башкортостан), Государственное Собрание – Эл Курултай (Республика Алтай), Государственное Собрание (Ил Тумэн) (Республика Саха (Якутия), Государственный Совет (Республика Татарстан, Республика Коми, Удмуртская Республика, Чувашская Республика), Государственный Совет - Хасэ (Республика Адыгея), Народное Собрание (Карачаево-Черкесская Республика, Республика Дагестан, Республика Ингушетия), Народный Хурал (Республика Бурятия, Республика Калмыкия), Великий Хурал (Республика Тыва), Законодательное Собрание (Республика Карелия), Верховный Совет (Республика Хакасия), Парламент (Республика Северная Осетия - Алания, Кабардино-Балкарская Республика).

Законодательный (представительный) орган государственной власти республики в составе Российской Федерации является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти республики. Такая характеристика предполагает, во-первых, что хотя бы часть депутатов регионального парламента работает на постоянной профессиональной основе. Во-вторых, парламент не является единственным в республике представительным органом власти. Представительский характер имеют все органы и должностные лица, избираемые непосредственно населением. Кроме парламента таковыми в настоящее время являются представительные органы и главы муниципальных образований республик. В-третьих, только законодательный орган республики может принимать законы, все другие органы и должностные лица вправе принимать лишь подзаконные правовые акты, которые не должны противоречить законам республики.

В соответствии с закрепленным в Конституции Российской Федерации и конституциях республик принципом разделения властей законодательный орган республики действует самостоятельно. В деятельность, осуществляемую законодательным органом в пределах своей компетенции, недопустимо вмешательство со стороны исполнительной и судебной ветвей власти.

Законодательный орган республики самостоятельно решает вопросы организационного, правового, информационного, материально-технического и финансового обеспечения своей деятельности. Расходы на обеспечение деятельности законодательного органа предусматриваются в бюджете республики отдельной строкой, и он сам определяет конкретные статьи этих расходов.

Самостоятельность законодательной ветви власти республики вовсе не означает, что она изолирована от двух других ветвей власти. Напротив, между ними имеет место взаимосвязь и взаимодействие. Так, в соответствии с Конституцией Республики Татарстан парламент республики -

Государственный Совет РТ – осуществляет ряд полномочий по формированию исполнительных органов государственной власти республики, а также корпуса мировых судей и республиканского Конституционного Суда. В свою очередь высший исполнительный орган государственной власти республики, возглавляемый его руководителем, принимает участие в законотворческой и иной деятельности республиканского парламента.

2. Структура законодательного органа республики.

Законодательные органы республик могут иметь однопалатную или двухпалатную структуру. Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (п. 5 ст. 5 и п.4 ст. 19) оставляет решение этого вопроса на усмотрение самих субъектов Федерации.

При выборе структуры законодательного органа власти республики могут руководствоваться разными соображениями, в том числе учитывать плюсы и минусы однопалатного и двухпалатного парламента.

При наличии только одной палаты облегчается организация деятельности регионального парламента, снижаются затраты на содержание депутатского корпуса и аппарата законодательного органа, обеспечиваются условия для его динамичной работы и более быстрого прохождения проектов законодательных актов.

Преимуществом двухпалатного парламента является его более представительный характер, ибо в идеале первая палата республиканского парламента должна бы представлять интересы всего населения, а вторая палата – интересы муниципальных образований, а при определенных условиях она могла бы формироваться и как палата национальностей.

Кроме того, смысл формирования двухпалатной системы заключается в создании баланса полномочий и функций в самом законодательном органе. В

связи с принятием федерального закона о политических партиях и поправками в федеральный закон об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации часть депутатского корпуса первой палаты формируется на основе так называемых «партийных списков», то есть на основе пропорциональной избирательной системы. В этих условиях возникает риск пополнения депутатского корпуса парламентов республик за счет избрания по партийным спискам лиц, проживающих в других регионах России и не озабоченных интересами республики.

3. Состав законодательного органа республики. Согласно Федеральному закону «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (пп. 3, 4 и 5 ст. 4 и ст. 11) число депутатов законодательного органа и срок их полномочий устанавливается конституцией (уставом) субъекта Федерации, а число депутатов, работающих на профессиональной постоянной основе или на профессиональной основе в определенный период или без отрыва от основной - законом субъекта Российской Федерации, хотя нет препятствий, чтобы и число депутатов, работающих на постоянной профессиональной основе, устанавливалось в Основном Законе субъекта Федерации.

Несмотря на то, что федеральный закон установил возможность определения трех вариантов работы депутатов в законодательном органе субъекта федерации - на постоянной профессиональной основе, на профессиональной основе в определенный период и без отрыва от основной деятельности - в конституциях республик закрепляются лишь нормы о работе депутата либо на постоянной профессиональной основе либо без отрыва от основной деятельности.

Практика республик показывает, что при определении численного состава своих парламентов и числа депутатов, работающих на постоянной,

профессиональной основе, они поступают совершенно по-разному. Скорее всего, это делается не с учетом каких-то научных рецептов, а на основе эмпирического опыта и так называемого здравого смысла. Очевидно, берутся во внимание масштабы республики, объем законодательной работы, экономические возможности для содержания депутатов, работающих на постоянной, профессиональной основе.

В Конституции Республики Татарстан численность депутатов парламента установлена в 100 человек. Они осуществляют депутатскую деятельность без отрыва от основной деятельности, за исключением случая, когда отдельным законом республики устанавливается число депутатов Государственного Совета Республики Татарстан, работающих на профессиональной постоянной основе. В настоящее время число депутатов Госсовета РТ, работающих на постоянной профессиональной основе, составляет 20 человек. В это число входят депутаты, обязанные работать на профессиональной постоянной основе по должности, например, Председатель Госсовета, его заместители, Секретарь Госсовета. На оставшиеся места Госсоветом избираются другие депутаты на основании их письменных заявлений. Если число депутатов, желающих работать на профессиональной постоянной основе, превышает число соответствующих вакантных мест, то указанные депутаты избираются Государственным Советом Республики Татарстан из числа депутатов, подавших заявление, в порядке, установленном Регламентом Государственного Совета Республики Татарстан.

В отличие от Конституции Республики Татарстан в конституциях некоторых республик вообще не указывается, на какой основе преимущественно будет строиться работа депутатов – на постоянной профессиональной или преимущественно на не постоянной, без отрыва от основной деятельности.

4. Формирование законодательного органа республики и статус его депутатов. В большинстве республик (в 15 из 21) законодательные органы избираются на 4 года, и только в 6 республиках срок легислатуры установлен в 5 лет. Ни те, ни другие республики не нарушают федеральное законодательство, установившее принцип, что законодательные органы субъектов Российской Федерации могут избираться на срок не более 5 лет. Однако думается, что 5-летний срок – это скорее дань прошлому, когда все планы и сроки, на которые избирались высшие партийные и государственные органы, рассчитывались по пятилеткам.

Соответственно, например, в Республике Татарстан законом установлено, что срок полномочий депутата начинается со дня избрания его депутатом Государственного Совета Республики Татарстан и прекращается со дня начала работы Государственного Совета Республики Татарстан нового созыва. Исключение составляют случаи досрочного прекращения депутатом своих полномочий, а также случаи, когда полномочия депутатов по принятию Государственным Советом Республики Татарстан законов, а также по осуществлению иных его конституционных полномочий, реализуемых путем принятия решений на сессии, прекращаются со дня назначения выборов Государственного Совета Республики Татарстан нового созыва.

Выборы депутатов законодательных органов республик проводятся на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Депутаты избираются гражданами Российской Федерации, проживающими на территории республики и обладающими активным избирательным правом.

Согласно федеральному законодательству, не менее 50 процентов депутатов законодательного органа государственной власти республики должны избираться по единому избирательному округу пропорционально числу голосов, поданных за списки кандидатов в депутаты, выдвинутые политическими партиями. Остальная часть депутатов избирается по

одномандатным или многомандатным избирательным округам и обязательно на альтернативной основе.

В случае если в республике образован двухпалатный законодательный орган, правило об избрании по единому избирательному округу по спискам избирательных объединений и блоков не менее 50 процентов депутатов распространяется на одну из палат.

Депутатом законодательного органа республики может быть лицо, отвечающее ряду требований. Во-первых, это должен быть гражданин Российской Федерации. Применяемая в Конституции Республики Татарстан лукавая фраза «Гражданин в Республике Татарстан» вносит путаницу и в принципе не соответствует Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству. Кто такой «гражданин в республике»? Это может быть иностранный гражданин, который не имеет права быть избранным в законодательный орган государственной власти республики. Это мог бы быть гражданин Республики Татарстан. Но отсутствует закон о гражданстве Республики Татарстан и соответственно не создан институт республиканского гражданства. Остается одно – понимать под «гражданином в республике» гражданина Российской Федерации, но в этом случае следовало бы так прямо и сказать. Очевидно, эта словесная казуистика направлена на то, чтобы создать представление, что депутатом Госсовета Татарстана может быть лицо, проживающее на территории республики. Сказать об этом прямо нельзя, поскольку это противоречит Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству, но провести данную мысль, прикрываясь словесным туманом, составители Конституции сочли возможным.

Статус депутата законодательного органа республики и гарантии его деятельности устанавливаются федеральным законом и законом соответствующей республики. Смысл всех правовых норм, регулирующих указанный статус, заключается в том, чтобы четко определить права и

обязанности депутата и создать ему самые благоприятные условия для его деятельности по выполнению депутатского долга.

Осуществляя свои полномочия, депутат законодательного органа республики занимается различными формами деятельности. Главное для него должно быть регулярное участие в заседаниях республиканского парламента. Другой формой деятельности является участие в работе комитетов, согласительных и специальных комиссий, создаваемых законодательным органом, а также участие в парламентских слушаниях. Даже не будучи членом конкретного парламентского комитета или согласительной и специальной комиссии, созданной республиканским парламентом, депутат вправе присутствовать на любом заседании любого комитета или комиссии с правом совещательного голоса. Депутат участвует и в работе депутатских объединений - фракций и депутатских групп в законодательном органе республики. Депутат вправе также присутствовать на заседаниях правительства республики с правом совещательного голоса.

Обладая правом законодательной инициативы, депутат вправе вносить в республиканский парламент проекты законов и постановлений, которые подлежат обязательному рассмотрению на заседаниях законодательного органа. Кроме этого, депутат вправе вносить свои предложения и замечания по обсуждаемым и другим вопросам. Внесение депутатом в законодательный орган республики предложения в письменной форме имеет юридические последствия: например, по закону Республики Татарстан оно в обязательном порядке рассматривается либо в структурных подразделениях самого парламента либо направляется на рассмотрение государственным органам и должностным лицам. В случае отклонения предложения депутату дается обоснованный ответ.

5. Функции и компетенция законодательного органа республики. В конституциях республик перечисляются субъекты права законодательной инициативы. При этом, с одной стороны, является обязательным включение в

этот перечень тех субъектов права законодательной инициативы на уровне субъекта Федерации, которые обозначены в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Обычно в конституциях республик оговаривается, что законопроекты, внесенные на рассмотрение парламента высшим должностным лицом республики, рассматриваются по предложению этого лица в первоочередном порядке.

Оговаривается и то, что законопроекты о введении или отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств республики, другие законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета республики, рассматриваются парламентом по представлению главы республики либо при наличии его заключения.

Законодательная деятельность в республиках включает принятие, во-первых, конституции республики, а также изменений и дополнений в нее; во-вторых, законов по вопросам, относящимся к исключительным предметам ведения самой республики; в-третьих, законов по предметам совместного ведения в порядке опережающего законодательства, когда при отсутствии федерального закона по тому или иному вопросу, относящемуся к предметам совместного ведения, республика вправе принять свой закон, но при условии, что после принятия федерального закона республиканский закон будет приведен с ним в соответствие. Законодательные органы республик имеют право законодательной инициативы в Федеральном Собрании Российской Федерации. Они дают толкование законов республики. Иногда в республиканских конституциях на законодательный орган возлагается обязанность обеспечить соответствие конституции, законов и иных актов республики Конституции Российской Федерации и федеральным законам. Таким образом, законодательный орган республики может принимать законы

по любому вопросу, относящемуся к предметам ее ведения, а также в рамках своих полномочий и по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов.

В республиканских конституциях дается перечисление вопросов, которые относятся к ведению законодательного органа и по которым он может принимать законы или постановления. Законы и постановления, издаваемые законодательными органами субъектов Федерации, вступают в силу в соответствии с положениями федерального законодательства и законодательства самих субъектов Федерации. При этом в республиках с двухпалатным парламентом процесс принятия законов и постановлений проходит через обе палаты. Принятый закон подписывает и обнародует глава субъекта Федерации.

Кроме законотворчества республиканские парламенты устанавливают порядок организации, формирования и деятельности республиканских органов законодательной, исполнительной власти, органов местного самоуправления в пределах своей компетенции; участвуют в формировании исполнительных и судебных органов государственной власти, иначе говоря, выполняют так называемую *кадровую функцию*.

Значительную роль республиканские парламенты играют в установлении структуры исполнительных органов государственной власти, формировании других органов государственной власти, назначении должностных лиц. Они наделяют полномочиями главы республики предложенную Президентом Российской Федерации кандидатуру. Как правило, законодательные органы республик утверждают или дают согласие на назначение на должность руководителя (премьер-министра) правительства республики кандидатуры, предложенной главой республики, а также других членов правительства. Они могут выразить главе республики и некоторым другим должностным лицам недоверие.

Помимо этого, республиканские законодательные органы избирают судей Конституционного Суда республики, мировых судей,

Уполномоченного по правам человека в республике, назначают членов Центральной республиканской избирательной комиссии, аудиторов республиканской счетной палаты, представителей общественности в квалификационную коллегию судей, утверждают представителя законодательного органа в Совете Федерации Федерального собрания Российской Федерации.. С законодательными органами согласуется кандидатура на должность прокурора республики, а также кандидатура представителя в Совете Федерации от высшей исполнительной власти.

Контрольные вопросы к Теме 5:

1. Каковы главные функции законодательных (представительных) органов государственной власти республик?
2. Каков порядок формирования законодательных органов республик?
3. На каких принципах строится деятельность законодательных органов власти республик?
4. В чем заключается работа депутата законодательного органа республики и каковы ограничения его деятельности?
5. Каковы конституционно-правовые гарантии деятельности депутата законодательного республики?
6. Что такое парламентские слушания и для чего они проводятся?
7. Какова обычная структура законодательного органа республики ?
8. Какую функцию выполняют комитеты и комиссии законодательного органа в республиках ?
9. Что относится к ведению законодательного (представительного) органа государственной власти республики?
10. Из каких стадий складывается законодательный процесс в республиках?
11. Что такое право законодательной инициативы? Кто обладает им в законодательных органах республик?
12. В чем заключается контрольная функция законодательного органа республики ?

13. В каких случаях полномочия законодательного органа республики могут быть прекращены досрочно?
14. При каких условиях глава республики может прибегнуть к роспуску законодательного органа республики?
15. Вправе ли депутат законодательного органа республики направить запрос в суд?

Тема 6. Исполнительная власть республик

Лекция 6

Аннотация: Данная тема раскрывает особенности осуществления исполнительной власти в республиках в составе Российской Федерации.

Ключевые слова: Компетенция; Устав субъекта Федерации; Федеральное вмешательство; Федеративный договор; Административная юстиция; Полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе.

Методические рекомендации по изучению темы.

Тема содержит лекционную часть, где даются общие представления об изучаемой дисциплине;

В качестве самостоятельной работы предлагается ознакомиться с предлагаемой литературой;

Для проверки усвоения темы имеются вопросы к лекции.

Источники информации:

1. Демидов М.В. Законодательные и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации: особенности конституционно-правового статуса и организации деятельности // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 4. С. 32-36.
2. Лебедев В.А. Система исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Проблемы права. 2014. № 1. С. 9-21.
3. Мальцев И.А. К вопросу об эволюции понимания разделения властей в рамках системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации // История государства и права. 2012. № 13. С. 8-11.
4. Моргунова А.В. Взаимодействие органов исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации в процессе соблюдения прав и свобод граждан // Научное мнение. 2012. № 8. С. 59-62.

5. Накашидзе Б.Д., Осканова Ж.И. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и развитие институтов представительной демократии // Государственное управление. Электронный вестник. 2012. № 33. С. 8.
6. Натуев В.Е. Проблемы взаимоотношений органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации // Проблемы права. 2012. № 3. С. 56-61.
7. Смородинова Ю.С. Вопросы совершенствования реализации функций государственного контроля и административного надзора исполнительно-распорядительными органами субъектов Российской Федерации // Вестник Евразийской академии административных наук. 2014. № 1 (26). С. 21-29.
8. Сурков Д.Л. Взаимодействие полномочных представителей Президента в федеральных округах с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2012. № 2 (31). С. 96-99.

<http://constitution.garant.ru/region/>

<http://lawtoday.ru/razdel/biblo/kons-prav/019.php>

<http://города-россия.рф/subjects.php>

<http://lawcanal.ru/html.acti.static.actii.konstitucionnoepravo.html>

<http://constitutions.ru/>

Глоссарий

- **Компетенция** - это определяемый Конституцией или законом объем полномочий государственного органа или должностного лица, за рамки которого они не могут выходить в своей деятельности
- **Устав субъекта Федерации** - это основной закон субъекта Федерации, определяющий его статус, устанавливающий систему органов государственной власти, разграничивающий полномочия между ними, определяющий экономические и финансовые основы данного субъекта

Федерации, закрепляющий положения, составляющие основу регионального законодательства, а также иные положения, отнесенные Конституцией и федеральным законодательством к ведению субъекта РФ

- **Федеральное вмешательство** - предусмотренные правовыми нормами действия со стороны Федерации в отношении ее субъектов с целью восстановления или обеспечения единого правового и экономического пространства, безопасности и территориальной целостности государства
- **Федеративный договор** - это соглашение двух или нескольких государств или территориально-государственных образований, оформляющее создание федерации; соглашение федерации и ее субъектов о разграничении предметов ведения, полномочий органов государственной власти
- **Административная юстиция**- это система разрешения споров, возникающих между гражданином и органом государственного управления при реализации полномочий этого органа
- **Полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе** - это должностное лицо, представляющее интересы Президента в пределах соответствующего федерального округа

Вопросы для изучения:

1. Единая система исполнительной власти в федеративном государстве
2. Система органов исполнительной власти республик Российской Федерации. Высшее должностное лицо Республики
3. Высший исполнительный орган государственной власти республики в составе Российской Федерации

1. Единая система исполнительной власти в федеративном государстве. В части 2 статьи 77 Конституции Российской Федерации закреплён принцип, согласно которому «в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного

ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации». Упразднение межрегиональных органов государственной власти и территориальных структур федеральных органов власти в регионах позволило бы осуществлять все политико-управленческие решения центра через исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации. Кроме экономии значительных финансовых ресурсов и устранения излишних звеньев управления, а с ними и определенного слоя бюрократии, такая реорганизация управления привела бы к возрастанию роли законодательной ветви власти, устанавливающей общие «правила игры», а также судебной системы, обеспечивающей соблюдение этих правил. За президентской властью осталась бы функции разработки и принятия стратегических решений, координации работы всех звеньев управленческой системы и контроля. За федеральными министерствами и ведомствами были бы закреплены функции рекомендательные (включая рекомендации по совершенствованию законодательства), информационно-аналитические, координирующие и контролирующие. Разумеется, в таких условиях роль и ответственность субъектов федерации, особенно их исполнительных органов власти, резко возросла бы.

В связи с этим представляется необходимым различать в условиях Федерации единство системы государственных органов в узком и широком смыслах слова. В узком смысле указанное единство следует трактовать в духе ст. 77 Конституции РФ, когда между федеральными органами власти и органами власти субъектов Федерации существует полная субординация, и прямые указания федеральных органов государственной власти являются обязательными для исполнения органами власти субъектов Федерации в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения.

Вместе с тем единство можно понимать и в широком смысле слова, когда и при отсутствии непосредственного подчинения и субординации наблюдается единство целей и направлений деятельности федеральных и региональных органов государственной власти. Именно в этом ракурсе следует рассматривать содержащееся в ст. 5 Конституции РФ положение о единстве системы государственной власти. Понятно, например, что законодательные органы субъектов Федерации непосредственно не подчинены ни Государственной Думе, ни Совету Федерации, которые и не уполномочены давать прямые указания законодательным органам субъектов Федерации. Тем не менее все они составляют в федеративном государстве единую законодательную ветвь власти. И это единство основано, в первую очередь, на общих принципах организации законодательной власти в демократическом обществе, единой федеральной Конституции и единых федеральных законах, которыми должна руководствоваться законодательная власть любого уровня.

2. Система органов исполнительной власти республик Российской Федерации. Высшее должностное лицо республики. Исполнительные органы государственной власти республик в составе Российской Федерации должны, с одной стороны, исполнять федеральное законодательство и прямые указания федеральных органов исполнительной власти, данные в пределах ведения Российской Федерации и ее полномочий по предметам совместного ведения. С другой стороны, исполнительные органы власти субъектов федерации действуют в соответствии с законами субъекта федерации, и, обладая собственной компетенцией, самостоятельно осуществляют распорядительную и нормотворческую деятельность по предметам ведения республики и ее полномочий по предметам совместного ведения. Высшие исполнительные органы субъектов федерации взаимодействуют как с федеральными органами власти, так и с законодательными органами самих субъектов федерации.

В субъекте Российской Федерации устанавливается система органов исполнительной власти, которая состоит из высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Федерации, возглавляемого высшим должностным лицом республики. Например, в Республике Татарстан высшим исполнительным органом государственной власти является Кабинет Министров, который состоит из Премьер-министра, заместителей Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов и руководителей других исполнительных органов государственной власти Республики Татарстан. Его главные направления деятельности, функции и полномочия определены в Конституции Республики Татарстан (ст. 102). Более подробная компетенция Кабинета Министров Республики Татарстан, порядок его деятельности, отношения с другими органами государственной власти определяются законом Республики Татарстан.

Тот факт, что высшее должностное лицо непосредственно возглавляет высший исполнительный орган субъекта РФ, имеет немаловажное политическое значение. Это лицо несет прямую ответственность за деятельность регионального правительства и не выступает в роли стороннего критика в тех случаях, когда к правительству имеются серьезные претензии со стороны населения региона. Кроме того, когда высшее должностное лицо непосредственно возглавляет высший исполнительный орган государственной власти республики, достигается значительная экономия финансовых ресурсов: не нужно содержать два параллельных аппарата сотрудников – аппарат высшего должностного лица и аппарат высшего исполнительного органа власти (правительства). Соответственно сокращается и численность чиновников.

Однако не все субъекты РФ соблюдают эту установленную федеральным законом норму. Так, в Республике Татарстан Президент, являясь высшим должностным лицом, тем не менее не возглавляет Кабинет Министров. В результате Президент РТ как бы дистанцируется от правительства республики и получает возможность критиковать его со

стороны как отдельный орган государственной власти. Увеличиваются бюрократический слой и средства, затрачиваемые на его содержание: параллельно существуют аппарат Президента РФ и аппарат Кабинета Министров.

К высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации (руководителю высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) закон предъявляет ряд требований. Во-первых, это требования к кандидату на эту должность Высшим должностным лицом республики (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти республики) может быть гражданин Российской Федерации, не имеющий гражданства иностранного государства либо вид на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и достигший 30 лет. Он может быть наделен полномочиями высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) на срок не более пяти лет.

Во-вторых, высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) подвергается определенным ограничениям. Например, оно не может быть одновременно депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членом Совета Федерации, судьей, замещать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности федеральной государственной службы, иные государственные должности субъекта Российской Федерации или государственные должности государственной службы субъекта Российской Федерации, а также выборные муниципальные должности и муниципальные должности муниципальной службы, не может заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и

иной творческой деятельности, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

В конституциях некоторых (но далеко не всех) республик к кандидату в Президенты или к президенту предъявляется требование о знании двух государственных языков – русского языка и языка, установленного в качестве государственного самой республикой в соответствии с правом, закрепленным за республиками Конституцией Российской Федерацией. Так, согласно Конституции Республики Татарстан, от кандидата на должность Президента республики требуется, в частности владение государственными языками Республики Татарстан. В Конституции Республики Башкортостан содержится иная формулировка: государственными языками Республики Башкортостан обязан владеть не кандидат в Президенты республики, а сам Президент Башкортостана.

В соответствии с Федеральным законом высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации):

а) представляет субъект Российской Федерации в отношениях с федеральными органами государственной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и при осуществлении внешнеэкономических связей, при этом вправе подписывать договоры и соглашения от имени субъекта Российской Федерации;

б) обнародует законы, удостоверяя их обнародование путем подписания законов или издания специальных актов, либо отклоняет законы, принятые законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации;

в) формирует высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации;

г) вправе требовать созыва внеочередного заседания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а также созывать вновь избранный законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации на первое заседание ранее срока, установленного для этого законодательному (представительному) органу государственной власти субъекта Российской Федерации конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации;

д) вправе участвовать в работе законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации с правом совещательного голоса;

е) обеспечивает координацию деятельности органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с иными органами государственной власти субъекта Российской Федерации и в соответствии с законодательством Российской Федерации может организовывать взаимодействие органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации с территориальными органами федеральных министерств и других федеральных ведомств, органами местного самоуправления и общественными объединениями; В частности, федеральные министры до решения вопроса о кандидате на должность руководителя территориального органа федерального органа исполнительной власти согласовывают кандидатуру с высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации.

ж) осуществляет иные полномочия в соответствии с указанным Федеральным законом, другими федеральными законами, конституцией (уставом) и законами субъекта Российской Федерации.

Эти общие положения, зафиксированные в Федеральном законе, детализируются в Конституциях республик. Так, Конституция Республики Татарстан насчитывает двадцать два пункта направлений деятельности и полномочий Президента РТ. Среди них обеспечение прав и свобод граждан

Республики Татарстан, суверенитета Республики Татарстан, общественной безопасности и территориальной целостности республики, законности и правопорядка на ее территории; определение внутренней политики и направлений внешней деятельности Республики Татарстан; ежегодное представление на рассмотрение и утверждение Государственного Совета РТ проектов законов о бюджете Республики Татарстан и о его исполнении, представление на рассмотрение Госсовета РТ консолидированного бюджета республики; обращение к Государственному Совету РТ с ежегодным посланием о внутреннем и внешнем положении республики; решение целого ряда вопросов кадровой политики и др.

3. Высший исполнительный орган государственной власти республики в составе Российской Федерации. Высший исполнительный орган государственной власти республики в составе Российской Федерации является постоянно действующим органом исполнительной власти республики. Называться он может по-разному: Кабинет Министров или Правительство. В Республике Дагестан это Государственный Совет В Российской Федерации высший исполнительный орган республики формируется высшим должностным лицом при участии законодательного органа.

Сроки деятельности правительства республики обычно зависят непосредственно от срока полномочий высшего должностного лица, хотя это вовсе не исключает возможность отставки правительства до окончания срока полномочий высшего должностного лица и формирования нового состава правительства.

Конституции республик содержат перечень функций и полномочий высшего исполнительного органа власти. Однако сам этот перечень определяется, в первую очередь, тем разграничением предметов ведения и полномочий между федеральным центром и субъектами федерации, который закрепляется в федеральной конституции.

Правительство субъекта федерации несет коллективную и персональную ответственность за результаты своей деятельности перед законодательным органом. Коллективная ответственность выражается в отставке правительства и досрочном прекращении им своих полномочий в случае выражения ему недоверия со стороны парламента республики. Индивидуальная ответственность членов правительства выражается в процедуре их отстранения от должности.

Если это предусмотрено Конституцией или иным законом республики, выразить недоверие правительству и соответственно отправить его в отставку может законодательный орган. Высший исполнительный орган республики должен отправиться в отставку и в случае отрешения от должности высшего должностного лица Указом Президента Российской Федерации. Не может отправить в отставку правительство республики высшее должностное лицо, непосредственно возглавляющее высший исполнительный орган, поскольку в этом случае оно должно отправить в отставку и самого себя.

В Республике Татарстан в этом отношении наблюдается определенная специфика. Поскольку, согласно Конституции республики, Государственный Совет Татарстана утверждает по представлению Президента РТ только Премьер-министра и участвует в согласовании предложений Президента РТ о назначении заместителей Премьер-министра, то и выразить недоверие, означающее отставку, он может только Премьер-министру и его заместителям. Что касается других членов Кабинета министров, то Государственный Совет РТ выражать им недоверие и отправлять их в отставку не может.

Ввиду того, что Президент Республики Татарстан непосредственно не возглавляет Кабинет министров, а лишь руководит его деятельностью, он не является членом Кабинета министров и уходить в отставку по причине плохой работы правительства не может. В силу этого он может принять

решение об отставке Кабинета министров в целом, как и уволить любого из членов этого Кабинета.

Согласно Федеральному закону «Об общих принципах...» высший исполнительный орган государственной власти субъекта Российской Федерации выполняет весьма широкий набор функций, исключительно важных для населения региона. К числу этих функций закон отнес:

а) осуществление в пределах своих полномочий мер по реализации, обеспечению и защите прав и свобод человека и гражданина, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

б) разработку для представления высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации проекта бюджета субъекта Российской Федерации, а также проектов программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации;

в) обеспечение исполнения бюджета субъекта Российской Федерации и подготовку отчета об исполнении указанного бюджета и отчетов о выполнении программ социально-экономического развития субъекта Российской Федерации для представления их высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации;

г) формирование иных органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации;

д) управление и распоряжение собственностью субъекта Российской Федерации в соответствии с законами субъекта Российской Федерации, а также федеральной собственностью, переданной в управление субъекту

Российской Федерации в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации;

е) право предложить органу местного самоуправления, выборному или иному должностному лицу местного самоуправления привести в соответствие с законодательством Российской Федерации изданные ими правовые акты в случае, если указанные акты противоречат Конституции Российской Федерации, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, конституции (уставу), законам и иным нормативным правовым актам субъекта Российской Федерации, а также право обратиться в суд;

ж) заключение в соответствии с федеральным законом договоров с федеральными органами исполнительной власти о разграничении предметов ведения и полномочий, а также соглашений о взаимной передаче осуществления части своих полномочий.

Приведенный перечень не является исчерпывающим. Поскольку республика в составе Российской Федерации самостоятельно устанавливает систему своих органов государственной власти, то она вправе не только определять число и характер создаваемых государственных органов, их штатный состав и т. п., но определять их функции и полномочия, в том числе функции и полномочия высшего исполнительного органа государственной власти, разумеется, не выходя за пределы предметов собственного ведения и полномочий. О том, что субъекты федерации активно используют это право, свидетельствует сравнение полномочий высшего исполнительного органа государственной власти субъекта федерации, перечисленных в Федеральном законе «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», и полномочий правительства, перечисленных в конституциях республик.

Контрольные вопросы к Теме 6:

1. Что означает единство исполнительной власти в федеративном государстве?
2. Почему высшее должностное лицо должно возглавлять высший исполнительный орган государственной власти республики?
3. Раскройте процесс назначения высшего должностного лица республики.
4. Какие требования предъявляются к кандидату на должность главы республики?
5. По Вашему мнению, на какой срок должны назначаться главы республик?
6. Каковы функции и полномочия главы республики?
7. Каковы основания прекращения полномочий главы республики?
8. Какова компетенция правительства республики как высшего исполнительного органа государственной власти?
9. Как определяются сроки полномочий республики?
10. Как высшее должностное лицо и высший исполнительный орган государственной власти республики взаимодействуют с законодательным (представительным) органом республики?
11. По Вашему мнению, на какой срок должны назначаться главы республик?

Тема 7. Судебная власть в республиках

Лекция 7

Аннотация: Данная тема раскрывает особенности осуществления судебной власти в республиках в составе Российской Федерации.

Ключевые слова: Компетенция; Судебная система; Судебный прецедент; Толкование конституции; Обращение гражданина; Конституционные принципы; Конституционность; Гарантии прав и свобод человека.

Методические рекомендации по изучению темы.

Тема содержит лекционную часть, где даются общие представления об изучаемой дисциплине;

В качестве самостоятельной работы предлагается ознакомиться с предлагаемой литературой;

Для проверки усвоения темы имеются вопросы к лекции.

Источники информации:

1. Гошуляк В.В. Законодательство субъектов Российской Федерации о субъектах права обращения в конституционные (уставные) суды на нарушение прав граждан // Закон и право. 2013. № 2. С. 26-29.
2. Гошуляк В.В. Сущность конституционного контроля в сфере защиты прав граждан в субъектах Российской Федерации // Экономика и право. XXI век. 2013. № 1. С. 66-73.
3. Демидов В.Н. Деятельность Конституционного Суда по защите прав и свобод граждан в Республике Татарстан // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2012. № 4 (10). С. 29-32.
4. Демидов В.Н. Конституция Республики Татарстан и российский федерализм (опыт деятельности Конституционного Суда Татарстана) // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 12. С. 44-47.
5. Демидов В.Н. Применение норм международного права в конституционном (уставном) правосудии субъектов Российской

Федерации (на примере Республики Татарстан) // Вестник Санкт-Петербургского университета. Серия 14: Право. 2013. № 1. С. 84-91.

6. Мальцев И.А. К вопросу об эволюции понимания разделения властей в рамках системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации // История государства и права. 2012. № 13. С. 8-11.
7. Урусова И.О. Взаимоотношения высших должностных лиц субъектов Российской Федерации с органами судебной системы Российской Федерации // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2014. № 7. С. 205-209.
8. Хабибуллина Г.Р. Некоторые аспекты исполнения решений конституционных судов органами государственной власти субъектов Российской Федерации // Вестник Удмуртского университета. 2012. № 2-4. С. 160-163.

<http://constitution.garant.ru/region/>

<http://lawtoday.ru/razdel/biblo/kons-prav/019.php>

<http://города-россия.рф/subjects.php>

<http://lawcanal.ru/html.acti.static.actii.konstitucionnoepravo.html>

<http://constitutions.ru/>

Глоссарий

- **Компетенция** - это определяемый Конституцией или законом объем полномочий государственного органа или должностного лица, за рамки которого они не могут выходить в своей деятельности
- **Судебная система** - это закрепленная Конституцией совокупность судов, построенная с учетом федеративного и административно-территориального устройства страны. В судебную систему России входят следующие виды судебных органов: федеральные суды; конституционные (уставные) суды субъектов Федерации; мировые судьи субъектов РФ
- **Судебный прецедент** - это один из источников конституционного права, образцовое правило поведения, выработанное высшими судебными

органами, официально опубликованное и являющееся обязательным при рассмотрении аналогичных дел как для участников спора (конкретного дела), так и для нижестоящих судов

- **Толкование конституции** - это общеобязательное разъяснение уполномоченным органом содержащихся в тексте конституции понятий, формулировок, норм
- **Обращение гражданина** - это направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу письменные предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления
- **Конституционные принципы** - это руководящие идеи, лежащие в основе всего содержания конституции определенной страны. Они обладают высшей степенью нормативной обобщенности, носят универсальный характер и в связи с этим оказывают регулирующее воздействие на все сферы общественных отношений
- **Конституционность** - это соответствие Конституции как высшему (основному) закону государства норм и положений всех других правовых актов государства, а также действий органов публичной власти и граждан
- **Гарантии прав и свобод человека** - система условий, обеспечивающих удовлетворение благ и интересов человека и гражданина. Основная функция гарантий состоит в том, чтобы заставить государство исполнять свои обязанности в сфере реализации прав граждан

Вопросы для изучения:

1. Особенности организации судебной власти в республиках РФ
2. Суды общей юрисдикции
3. Конституционные суды республик

1. Особенности организации судебной власти в республиках РФ.

Наряду с законодательной и исполнительной ветвями государственной

власти в республиках действует и судебная власть. Она осуществляется федеральными судами, к которым относятся Конституционный Суд Российской Федерации, суды общей юрисдикции, начина с районных и городских судов и заканчивая Верховным Судом Российской Федерации, а также все арбитражные суды во главе с Высшим Арбитражным Судом Российской Федерации. Кроме того, в республиках действуют избираемые их законодательными органами мировые судьи и формируемые законодательным органом совместно с высшим должностным лицом республики конституционные суды. Но республики, как и другие субъекты федерации, не имеют самостоятельной судебной системы. Действительно, практически вся система судов общей юрисдикции, за исключением мировых судей, как и вся система арбитражных судов, является федеральной по своей природе.

Не всегда судебная власть, осуществляемая в республиках, описывается корректно в республиканских конституциях. Так, согласно ст. 107 Конституции Республики Татарстан «судебная власть в Республике Татарстан осуществляется Конституционным судом Республики Татарстан, федеральными судами общей юрисдикции, Арбитражным судом Республики Татарстан и мировыми судьями». В такой формулировке содержится несколько ошибок. Во-первых, подсудные Конституционному суду Российской Федерации дела возникают и в Татарстане. Решения этого суда имеют одинаковую юридическую силу и должны, безусловно, исполняться на всей территории Российской Федерации, включая и территорию Республики Татарстан. Следовательно, Конституционный Суд Российской Федерации осуществляет судебную власть и в Республике Татарстан.

Под федеральными судами общей юрисдикции, осуществляющими судебную власть в республике, понимаются в смысле ст. 110 Конституции Татарстана лишь Верховный суд республики и районные (городские) и военные суды.

Несмотря на наличие судов, формируемых самой республикой, они не составляют отдельную судебную систему республики.

Отсутствие у республик и других субъектов Российской Федерации собственной судебной системы, то есть третьей ветви власти в системе органов государственной власти субъектов Федерации свидетельствует об усеченном характере российской модели федеративного устройства.

2. Суды общей юрисдикции. Мировые судьи являются судьями общей юрисдикции и входят в единую федеральную судебную систему. Полномочия и порядок создания должностей мировых судей определяются только федеральным законодательством, а порядок назначения (избрания) мировых судей и порядок их деятельности – также законодательством субъектов Федерации. Федеральное законодательство предусматривает, что мировые судьи могут избираться населением или назначаться законодательными органами республик. Во всех республиках принят второй вариант – мировые судьи назначаются законодательными органами. Однако вся работа по отбору кандидатов на должность мирового судьи (опубликование в средствах массовой информации об открытии вакансии на должность мирового судьи, предложения о кандидатах, время и место приема заявлений и представления необходимых документов, время и место рассмотрения поступивших документов) должна осуществляться не законодательным органом, а квалификационной коллегией судей республики.

Мировой судья в первый раз назначается (избирается) на должность на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не более чем на пять лет. При повторном и последующих назначениях (или избрании) на должность мировой судья назначается (избирается) на срок, установленный законом соответствующего субъекта Российской Федерации, но не менее чем на пять лет. Предельный срок пребывания в должности мирового судьи – 65 лет. Мировой судья в

пределах своей компетенции рассматривает определенные категории гражданских, административных и уголовных дела в качестве суда первой инстанции.

3. Конституционные суды республик – это органы конституционного контроля, осуществляющие в форме конституционного судопроизводства судебную власть с целью защиты конституционного строя республик, прав и свобод человека и гражданина, обеспечения верховенства конституций республик по отношению к законам и другим нормативным правовым актам, издаваемым на территории республик.

Конституционные суды республик избираются их законодательными органами. Кандидатов в судьи Конституционного суда представляют в одних случаях главы республик (см. ст. 89 Конституции Удмуртской Республики) или на паритетных началах спикер законодательного органа власти и высшее должностное лицо республики (см. ст. 108 Конституции Республики Татарстан). Количественный состав судей Конституционного суда устанавливается самой республикой. Это может быть пять или шесть человек.

Срок полномочий суда и предельный возраст пребывания в должности судьи для судей конституционных судов республик также устанавливаются законами соответствующих республик. Например, в Республике Татарстан согласно закону о конституционном суде его полномочия не ограничены определенным сроком. Что касается сроков полномочий судьи Конституционного суда Республики Татарстан, то он избирается на 10 лет, избрание на второй срок не допускается, а предельный возраст пребывания в должности судьи Конституционного суда Республики Татарстан – шестьдесят пять лет.

Закрепляемый в конституциях республик круг полномочий конституционных судов значительно шире того перечня полномочий, который установлен в Федеральном конституционном законе «О судебной

системе Российской Федерации». Как правило, в конституциях республик и соответствующих республиканских законах о конституционных судах к компетенции этих судов отнесены такие вопросы, как разрешение дел о соответствии издаваемых в республике законов и других нормативных правовых актов Конституции республики; толкование республиканской конституции; проверка конституционности законов и иных нормативных правовых актов, изданных законодательным и другими органами государственной власти и органами местного самоуправления по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов. Конституционные суды республик обладают правом законодательной инициативы в законодательных органах республик по вопросам своего ведения.

Вместе с тем в регулировании конституциями республик компетенции конституционных судов есть и некоторые различия. Например, в Конституции Республики Татарстан к компетенции конституционного суда республики отнесено рассмотрение споров о компетенции (1) между органами государственной власти Республики Татарстан; (2) между органами государственной власти Республики Татарстан и органами местного самоуправления; (3) между органами местного самоуправления. В то же время в Конституции Республики Коми такое полномочие республиканского Конституционного суда не предусмотрено. Нет здесь и положения о том, что конституционный суд республики рассматривает дела о конституционности не вступивших в силу республиканских соглашений о международных и внешнеэкономических связях, которое закреплено в Конституции Республики Татарстан.

Изданные в республике законы и другие нормативные правовые акты или их отдельные положения, признанные Конституционным судом республики неконституционными, утрачивают свою силу и не подлежат применению. Решение, принятое конституционным судом республики в пределах его полномочий, является окончательным, не подлежит

обжалованию и вступает в силу немедленно после его провозглашения. Решение конституционного суда республики действует непосредственно и не требует подтверждения другими органами и должностными лицами.

Контрольные вопросы к Теме 7:

1. Имеют ли республики самостоятельную судебную систему?
2. Кто такие мировые судьи и как они избираются?
3. Как формируется Конституционный суд Республики?
4. Каковы полномочия Конституционного суда республики?

Тема 8. Конституционные основы местного самоуправления в республиках в составе Российской Федерации

Лекция 8

Аннотация: Данная тема содержит основные характеристики конституционно-правового режима местного самоуправления.

Ключевые слова: Регион; Субъект Федерации; Муниципально-правовые нормы; Самоуправление; Экономическая основа местного самоуправления; Муниципальное образование; Орган муниципального самоуправления.

Методические рекомендации по изучению темы.

Тема содержит лекционную часть, где даются общие представления об изучаемой дисциплине;

В качестве самостоятельной работы предлагается ознакомиться с предлагаемой литературой;

Для проверки усвоения темы имеются вопросы к лекции.

Источники информации:

1. Асриев С., Нефёдова Л. О совершенствовании законодательства о взаимодействии исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления // Самоуправление. 2014. № 6. С. 12-15.
2. Малявкина Н.В. Наделение органов местного самоуправления отдельными полномочиями государственных органов субъектов Российской Федерации // Вестник Санкт-Петербургской юридической академии. 2014. Т. 22. № 1. С. 13-17.
3. Никулин М.И., Никитина А.В. Ограничение конституционных (основных) прав и свобод законами субъектов РФ: проблемы допустимости и критерии правомерности // Власть и управление на Востоке России. 2013. № 4 (65). С. 150-156.
4. Упоров И.В. Особенности правового регулирования выборов муниципальных депутатов в актах законодательных органов субъектов

Российской Федерации // Современная научная мысль. 2014. № 3. С. 141-147.

5. Фарукшин М.Х. Конституционное право республик в составе Российской Федерации. Учебное пособие по Конституционному праву Российской Федерации для студентов, обучающихся по специальностям "Политология" и "Юриспруденция" / М. Х. Фарукшин. Казань, 2008. Сер. Учебники ИСГЗ / Ин-т социальных и гуманитарных знаний, Каф. теории и истории государства и права (Изд. 2-е, доп.).

<http://constitution.garant.ru/region/>

<http://lawtoday.ru/razdel/biblo/kons-prav/019.php>

<http://города-россия.рф/subjects.php>

<http://lawcanal.ru/html.acti.static.actii.konstitucionnoepravo.html>

<http://constitutions.ru/>

Глоссарий

- **Регион** - это часть территории Российской Федерации, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий, которая может совпадать с границами территории субъекта РФ либо объединять территории нескольких субъектов РФ
- **Субъект Федерации** - это ограниченно правоспособное образование, имеющее черты государственности, входящее в единое федеративное государство
- **Муниципально-правовые нормы** - это общеобязательные, абстрактные, формально-определенные в правовых актах правила, установленные или санкционированные государством, направленные на регулирование отношений в сфере местного самоуправления путем установления прав и обязанностей их участников
- **Самоуправление** в узком смысле, то есть муниципальное самоуправление, определяет один из типов местного администрирования, исторически сложившийся и имеющий некоторые признаки. Политики

- **Экономическая основа местного самоуправления** - это имущество, средства местного бюджета, имущественные права, находящиеся в собственности муниципального образования
- **Муниципальное образование** - это территория, в пределах которой граждане реализуют свое конституционное право на местное самоуправление непосредственно и (или) через выборные органы местного самоуправления
- **Орган муниципального самоуправления** - это, в соответствии со статьей 2 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», избираемые непосредственно населением и образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения

Вопросы для изучения:

1. Правовые основы местного самоуправления в РФ.
2. Статус органов местного самоуправления.

1. Правовые основы местного самоуправления в РФ. Правовую основу формирования и жизнедеятельности системы местного самоуправления составляют Конституция Российской Федерации, федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и другие федеральные законы. Однако федеральное законодательство должно определять только общие принципы, на основе которых действует система местного самоуправления в России, оставляя регулирование многих вопросов самоуправления на усмотрение субъектов Федерации и населения муниципальных образований. В действительности имеет место другая картина: хотя основной специальный закон, посвященный местному самоуправлению, называется законом об общих принципах самоуправления, на самом же деле в нем детально

регулируются все основные и многие не основные вопросы местного самоуправления.

Что касается республик и других субъектов Федерации, то на их долю в регулировании указанных вопросов остается немного. Чаще всего о роли субъектов Российской Федерации и их законов в регулировании местного самоуправления говорится в сочетании с полномочиями федеральных органов власти и федеральными законами. Вместе с тем в ряде случаев некоторые вопросы местного самоуправления целиком отнесены к компетенции субъектов Федерации. Именно в таких случаях конституционные основы местного самоуправления являются и предметом конституционного права субъектов Российской Федерации, включая конституционное право республик.

Конституции республик содержат специальные главы или положения, относящиеся к регулированию вопросов местного самоуправления. Положения Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и нормы республиканских конституций получают отражение в отдельных законах республик о местном самоуправлении. Так, в Республике Саха (Якутия) принят закон от 8 декабря 2005 года «Об особенностях реализации Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в Республике Саха (Якутия) в переходный период». В других республиках приняты свои законы о местном самоуправлении.

В конституционном законодательстве республик, с одной стороны, повторяются те принципиальные положения по данному вопросу, которые закреплены в Конституции Российской Федерации и федеральном законодательстве. С другой стороны, в этом законодательстве получают отражение некоторые аспекты местного самоуправления, учитывающие местные условия и традиции, которые характерны для отдельных республик. Например, в той же Республике Саха (Якутия) муниципальные образования,

в которых осуществляется местное самоуправление, с учетом национально-этнических особенностей называются улусами, городами, наслегами и поселками.

В конституционном законодательстве республик закрепляются основные положения, регулирующие вопросы статуса и организации местного самоуправления. Суть их сводится к следующему:

- местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно;
- органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти;
- местное самоуправление обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владения, пользования и распоряжения муниципальной собственностью;
- местное самоуправление осуществляется гражданами путем референдума, выборов, других форм волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления;
- структура органов местного самоуправления определяется населением самостоятельно;
- изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом мнения населения соответствующих территорий;
- для выполнения возложенных на него функций местное самоуправление имеет собственные источники финансирования.

Республиканское законодательство содержит ряд других принципиально важных норм, регулирующих организацию и жизнедеятельность системы местного самоуправления. Прежде всего, в случаях, установленных федеральными законами, пределы местного самоуправления в республиках определяются законами самих республик. Законами республики осуществляется изменение границ муниципальных образований, а также их преобразование.

2. Статус органов местного самоуправления. Ставя вслед за Конституцией Российской Федерации органы местного самоуправления вне системы органов государственной власти, конституции республик одновременно не изолирует их от государственных органов. Прежде всего, как федеральными законами, так и законами субъектов Федерации обеспечиваются государственные гарантии прав населения на осуществление местного самоуправления. Законодательство обязывает и федеральные органы государственной власти, и органы государственной власти субъектов Федерации (и это в полной мере относится к республикам) оказывать населению содействие в осуществлении права на местное самоуправление, создавать необходимые правовые, организационные, материально-финансовые условия для становления и развития местного самоуправления.

Во-вторых, в пределах собственного ведения конституции республик допускают возможность наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями. Более того, если это не противоречит федеральным законам, республики, как и другие субъекты Федерации, вправе своими законами наделять органы местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по предметам совместного ведения Российской Федерации и ее субъектов. Во всех таких случаях органам местного самоуправления должны передаваться необходимые материальные и финансовые средства, а реализация переданных полномочий — контролироваться государственными органами. Вместе с этим в определенных законом случаях отдельные полномочия органов местного самоуправления могут временно осуществляться органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Однако не все полномочия государственных органов республик могут передаваться органам местного самоуправления.

В-третьих, республики участвуют в решении некоторых вопросов, связанных с формированием и прекращением полномочий органов местного самоуправления. Так, республики осуществляют правовое регулирование

прав, обязанностей и ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления по предметам своего ведения, а также в пределах полномочий органов государственной власти республик по предметам совместного ведения. Законами республик устанавливаются виды избирательных систем, которые могут применяться при проведении муниципальных выборов и порядок их применения. Законом республики могут быть установлены дополнительные требования к кандидатам на должность главы местной администрации. Законодательным (представительным) органом государственной власти республики по представлению высшего должностного лица республики назначается одна треть членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы местной администрации.

В-четвертых, законами республики устанавливается ответственность органов местного самоуправления перед государством. Ответственность представительного органа муниципального образования выражается в форме его роспуска и досрочного прекращения им полномочий по решению законодательного (представительного) органа государственной власти республики.. Главным основанием такой ответственности наряду с другими дополнительными условиями является принятие представительным органом муниципального образования нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам, конституции (уставу), законам субъекта Федерации, уставу муниципального образования.

Ответственность главы муниципального образования и главы местной администрации выражается в форме отрешения их от должности высшим должностным лицом республики. Главным основанием такой ответственности наряду с другими дополнительными условиями является либо издание указанным должностным лицом местного самоуправления нормативного правового акта, противоречащего Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам,

конституции и законам республики, уставу муниципального образования либо совершение указанным должностным лицом местного самоуправления действий, влекущих нарушение прав и свобод человека и гражданина, угрозу единству и территориальной целостности Российской Федерации, ее национальной безопасности и обороноспособности, единству правового и экономического пространства России, не целевое расходование субвенций из федерального бюджета или бюджета республики.

В-пятых, республиканские конституции гарантируют местному самоуправлению право на судебную защиту, на компенсацию дополнительных расходов, возникших в результате решений, принятых органами государственной власти. Муниципальные образования вправе оспаривать в суде общей юрисдикции нормативные правовые акты субъекта Российской Федерации, затрагивающие права и законные интересы местного самоуправления.

В-шестых, республиканские конституции устанавливают запрет на ограничение прав местного самоуправления, установленных Конституцией Российской Федерации, конституцией республики, федеральными законами и законами Республики Татарстан.

Таковы конституционные основы местного самоуправления в республиках, установленные федеральными и республиканскими (региональными) конституционно-правовыми нормами.

Контрольные вопросы к Теме 8:

1. Каковы принципиальные положения, на которых основывается местное самоуправление в республиках?
2. Какова роль конституционно-правовых норм республики в регулировании вопросов местного самоуправления?
3. Все ли полномочия государственных органов могут передаваться органам местного самоуправления?

4. Обязательно ли передача некоторых полномочий государственных органов органам местного самоуправления должна сопровождаться передачей им материальных и финансовых ресурсов?

Информационные источники

Основная литература:

1. Демидов В.Н. Конституция Республики Татарстан и российский федерализм (опыт деятельности Конституционного Суда Татарстана) // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 12. С. 44-47.
2. Лебедев В.А. Система исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Проблемы права. 2014. № 1. С. 9-21.
3. Сафина С.Б. Конституции республик в составе Российской Федерации в системе источников конституционного права // Закон и право. 2013. № 3. С. 23-26.
4. Фарукшин М.Х. Конституционное право республик в составе Российской Федерации. Учебное пособие по Конституционному праву Российской Федерации для студентов, обучающихся по специальностям "Политология" и "Юриспруденция" / М. Х. Фарукшин. Казань, 2008. Сер. Учебники ИСГЗ / Ин-т социальных и гуманитарных знаний, Каф. теории и истории государства и права (Изд. 2-е, доп.).
5. Филиппова Н.А. Конституционное право России: реформа федеративных отношений. Учебное пособие / Сургут: Изд-во Сургутского гос.университета, 2013. 97 с.

Дополнительная литература:

1. Алибаев А.Х. Конституции (уставы) субъектов федерации в правовой системе демократического государства // Правовое государство: Теория и практика. 2013. Т. 2. № 32. С. 160-164.
2. Андриченко Л.В. Современная модель и механизм разграничения полномочий между федеральными органами государственной власти и органами государственной власти субъектов Российской Федерации // Журнал зарубежного законодательства и сравнительного правоведения. 2014. № 2. С. 172-187.

3. Асриев С., Нефёдова Л. О совершенствовании законодательства о взаимодействии исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления // Самоуправление. 2014. № 6. С. 12-15.
4. Бессарабов В.Г., Какителашвили М.М. Конституционная законность в конституционном праве Российской Федерации // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. 2013. № 4 (31). С. 29-35.
5. Выдрин И.В. Конституционное право России в значении отраслевой юридической науки и учебной дисциплины // Вестник Уральского института экономики, управления и права. 2013. № 3 (24). С. 27-34.
6. Гаглюев Д.В. Некоторые региональные особенности нормативного регулирования конституционного права граждан России на участие в публичных мероприятиях // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 4. С. 36-39.
7. Гошуляк В.В. Законодательство субъектов Российской Федерации о субъектах права обращения в конституционные (уставные) суды на нарушение прав граждан // Закон и право. 2013. № 2. С. 26-29.
8. Гошуляк В.В. Сущность конституционного контроля в сфере защиты прав граждан в субъектах Российской Федерации // Экономика и право. XXI век. 2013. № 1. С. 66-73.
9. Григонис В.П. Источники конституционного права России // Мир юридической науки. 2014. № 4-5. С. 16-26.
10. Гулиев В.Е. Проблематика российского конституционного права в контексте общей теории права // Право и жизнь. 2013. № 178 (4). С. 38-44.
11. Демидов В.Н. Деятельность Конституционного Суда по защите прав и свобод граждан в Республике Татарстан // Вестник Казанского юридического института МВД России. 2012. № 4 (10). С. 29-32.

12. Демидов В.Н. Конституция Республики Татарстан и российский федерализм (опыт деятельности Конституционного Суда Татарстана) // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 12. С. 44-47.
13. Демидов В.Н. Применение норм международного права в конституционном (уставном) правосудии субъектов Российской Федерации (на примере Республики Татарстан) // Вестник Санкт-Петербургского университета. Серия 14: Право. 2013. № 1. С. 84-91.
14. Демидов М.В. Законодательные и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации: особенности конституционно-правового статуса и организации деятельности // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 4. С. 32-36.
15. Демидов М.В. Законодательные и исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации: особенности конституционно-правового статуса и организации деятельности // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 4. С. 32-36.
16. Друзь К.А., Гошуляк А.В. Приемы толкования конституций (уставов) субъектов Российской Федерации // Закон и право. 2014. № 8. С. 37-42.
17. Иванов К.К. Законодательный процесс при принятии федеральных законов в системе законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Экономика. Управление. Право. 2012. № 9 (33). С. 42-44.
18. Иналкаева К.С. Принципы деятельности законодательных органов субъектов Российской Федерации // Пробелы в российском законодательстве. 2014. № 3. С. 17-20.
19. Киричёр Е.В. Особенности конституционного (уставного) закрепления прав и свобод человека и гражданина в субъектах Российской Федерации // Вестник Воронежского института МВД России. 2013. № 2. С. 18-25.

- 20.Кудинов А.С. Структурные особенности конституций (уставов) субъектов Российской Федерации // Научно-методический электронный журнал "Концепт". 2013. Т. 4. № 34. С. 476-480.
- 21.Кудрявцева И.А. Особенности проведения выборов в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации // Вестник Российского университета кооперации. 2014. № 2 (16). С. 71-78.
- 22.Кулешов А.Н. Обеспечение конституционного права граждан на предпринимательскую деятельность на региональном уровне (на примере Республики Башкортостан) // Евразийский юридический журнал. 2012. № 52. С. 81-82.
- 23.Лебедев В.А. Особенности формирования органов законодательной власти в субъектах Российской Федерации // Проблемы права. 2014. № 2. С. 16-29.
- 24.Лебедев В.А. Система исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Проблемы права. 2014. № 1. С. 9-21.
- 25.Мальцев И.А. К вопросу об эволюции понимания разделения властей в рамках системы органов государственной власти субъектов Российской Федерации // История государства и права. 2012. № 13. С. 8-11.
- 26.Малявкина Н.В. Наделение органов местного самоуправления отдельными полномочиями государственных органов субъектов Российской Федерации // Вестник Санкт-Петербургской юридической академии. 2014. Т. 22. № 1. С. 13-17.
- 27.Моргунова А.В. Взаимодействие органов исполнительной и законодательной власти субъектов Российской Федерации в процессе соблюдения прав и свобод граждан // Научное мнение. 2012. № 8. С. 59-62.
- 28.Муллагалеева Р.Р. Правовое регулирование взаимодействия Государственной Думы Российской Федерации с законодательными

- (представительными) органами субъектов Российской Федерации // Современное право. 2014. № 6. С. 16-20.
29. Муртазина Р.Р. Субъекты подготовки проекта конституции республики Российской Федерации // Научный Татарстан. 2013. № 1. С. 143-149.
30. Накашидзе Б.Д., Осканова Ж.И. Органы государственной власти субъектов Российской Федерации и развитие институтов представительной демократии // Государственное управление. Электронный вестник. 2012. № 33. С. 8.
31. Натуев В.Е. Проблемы взаимоотношений органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации // Проблемы права. 2012. № 3. С. 56-61.
32. Никулин М.И., Никитина А.В. Ограничение конституционных (основных) прав и свобод законами субъектов РФ: проблемы допустимости и критерии правомерности // Власть и управление на Востоке России. 2013. № 4 (65). С. 150-156.
33. Орехович А.В. К вопросу о понятии «регион» в конституционном праве // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 3. С. 13-17.
34. Осавелюк А.М., Громов К.Э. Проблема эволюции содержания предмета отрасли конституционного права // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 5. С. 51-56.
35. Пирбудагова Д.Ш., Исабагандова И.И. К вопросу о компетенции законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Право и политика. 2014. № 6. С. 807-811.
36. Севоян Д.Г., Сунцов А.П. Актуальные проблемы обеспечения субъектами Российской Федерации конституционного права народов на сохранение родного языка // Право и политика. 2013. № 11. С. 1438-1443.
37. Смородинова Ю.С. Вопросы совершенствования реализации функций государственного контроля и административного надзора

исполнительно-распорядительными органами субъектов Российской Федерации // Вестник Евразийской академии административных наук. 2014. № 1 (26). С. 21-29.

38. Соколовский С.В. Эссенциализм в российском конституционном праве (на примере терминологии, используемой в конституциях республик в составе РФ) // В сборнике: Русский национализм социальный и культурный контекст. Сер. "Социология. Антропология. Политология" Составитель Марлен Ларюэль. Москва, 2008. С. 184-232.
39. Степаненко А.С. Функции конституций (уставов) субъектов Российской Федерации в их взаимосвязи с функциями Конституции Российской Федерации // Наука и образование: хозяйство и экономика; предпринимательство; право и управление. 2013. № 1 (32). С. 58-74.
40. Сурков Д.Л. Взаимодействие полномочных представителей Президента в федеральных округах с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации // Вестник Омского университета. Серия: Право. 2012. № 2 (31). С. 96-99.
41. Ульихин В.С. Об учредительном свойстве конституций (уставов) субъектов Российской Федерации // Закон и право. 2014. № 6. С. 39-41.
42. Упоров И.В. Особенности правового регулирования выборов муниципальных депутатов в актах законодательных органов субъектов Российской Федерации // Современная научная мысль. 2014. № 3. С. 141-147.
43. Урусова И.О. Взаимоотношения высших должностных лиц субъектов Российской Федерации с органами судебной системы Российской Федерации // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2014. № 7. С. 205-209.
44. Хабибуллина Г.Р. Некоторые аспекты исполнения решений конституционных судов органами государственной власти субъектов Российской Федерации // Вестник Удмуртского университета. 2012. № 2-4. С. 160-163.

- 45.Цалиев А.М. Конституционно-правовые основы осуществления государственной власти в субъектах Российской Федерации (к 20-летию Конституции РФ) // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 11. С. 9-12.
- 46.Чудаков М.Ф. Источники права в конституционном праве // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 12. С. 4-8.
- 47.Шабанов Х.М. Место и роль законодательных органов субъектов Российской Федерации в обеспечении единого правового пространства // Современное право. 2012. № 9. С. 31-33.
- 48.Шагиева Р.В. Конституционное право и его роль в системе российского права // Ученые труды Российской академии адвокатуры и нотариата. 2013. № 4 (31). С. 59-65.
- 49.Шахрай С.М. К двадцатилетию Конституции Республики Татарстан // Международное публичное и частное право. 2012. № 6. С. 45-48.
50. Шашкова Л.В. Особенности участия законодательных органов государственной власти субъектов федерации в законодательном процессе // Вестник Российского университета кооперации. 2014. № 1 (15). С. 52-55.

Интернет-ресурсы:

<http://constitution.garant.ru/region/>

<http://lawtoday.ru/razdel/biblo/kons-prav/019.php>

<http://города-россия.рф/subjects.php>

<http://lawcanal.ru/html.acti.static.actii.konstitucionnoepravo.html>

<http://constitutions.ru/>

Глоссарий

Административная юстиция- это система разрешения споров, возникающих между гражданином и органом государственного управления при реализации полномочий этого органа

Вступление закона в силу - это заключительная стадия законодательного процесса, когда принятый парламентом, подписанный и обнародованный главой государства закон по истечении определенного срока претворяется в жизнь

Высшая юридическая сила конституции - это особое юридическое свойство, отличающее ее от других актов. Оно заключается в том, что нормы Конституции всегда имеют перевес над положениями иных законов, а тем более актов исполнительной власти; законы и подзаконные акты должны приниматься предусмотренными в Конституции органами и по установленной ею процедуре; в случае противоречия закона Конституции он либо отменяется, либо приводится в соответствие с ней

Гарантии прав и свобод человека - система условий, обеспечивающих удовлетворение благ и интересов человека и гражданина. Основная функция гарантий состоит в том, чтобы заставить государство исполнять свои обязанности в сфере реализации прав граждан

Государственный суверенитет – это верховенство власти государства во внутри и внешних политических делах.

Государственный язык - это язык, выполняющий интеграционную функцию в рамках определенного государства в официальной, политической, культурной сферах, являющийся одним из символов данного государства

Депутат - это лицо, избранное избирателями соответствующего избирательного округа в представительный орган государственной власти или в представительный орган местного самоуправления на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании

Децентрализация - это процесс передачи из центра на места части функций и полномочий центральных органов; расширение прав субъектов Федерации, региональных образований и местного самоуправления

Законодательная инициатива - это закрепленное в конституции право определенных субъектов внести предложение об издании закона и соответствующий законопроект в законодательный орган. Право законодательной инициативы порождает у законодательного органа обязанность рассмотреть предложение и законопроект, но принять или отклонить его - право законодателя

Законодательный процесс - это законодательно урегулированная процедура принятия закона, включающая относительно самостоятельные этапы его рассмотрения, принятия и обнародования представительными органами государственной власти

Императивный мандат - это форма взаимоотношений между депутатом представительного органа и избирателями, при которой депутат считается юридически ответственным перед ними

Источник права - это характерная правовая форма изложения норм права.

Компетенция - это определяемый Конституцией или законом объем полномочий государственного органа или должностного лица, за рамки которого они не могут выходить в своей деятельности

Конституционно-правовые отношения - это наиболее значимые для общества массовые отношения, направленные на осуществление государственной власти и суверенитета народа, а также на достижение свободы личности, урегулированные нормами конституционного права. Объектом данных отношений выступают социально-экономические и политические ценности

Конституционность - это соответствие Конституции как высшему (основному) закону государства норм и положений всех других правовых актов государства, а также действий органов публичной власти и граждан

Конституционные принципы - это руководящие идеи, лежащие в основе всего содержания конституции определенной страны. Они обладают высшей степенью нормативной обобщенности, носят универсальный характер и в связи с этим оказывают регулирующее воздействие на все сферы общественных отношений

Конституционный строй - это совокупность экономических, социальных, политических, правовых, идеологических отношений, регулируемых главным образом нормами конституции, возникающих по поводу организации центральных (федеральных) органов государственной власти и управления, государственного устройства и правовых связей между человеком, гражданским обществом и государством

Метод правового регулирования - это совокупность приемов и способов используемых для воздействия на общественные отношения посредством права.

Методология - совокупность приемов и методов, применяемых при научном познании.

Механизм правового регулирования - это совокупность юридических методов, с помощью которых осуществляется правовое регулирование.

Муниципальное образование - это территория, в пределах которой граждане реализуют свое конституционное право на местное самоуправление непосредственно и (или) через выборные органы местного самоуправления

Муниципально-правовые нормы - это общеобязательные, абстрактные, формально-определенные в правовых актах правила, установленные или санкционированные государством, направленные на регулирование отношений в сфере местного самоуправления путем установления прав и обязанностей их участников

Обращение гражданина - это направленные в государственный орган, орган местного самоуправления или должностному лицу письменные

предложение, заявление или жалоба, а также устное обращение гражданина в государственный орган, орган местного самоуправления

Орган муниципального самоуправления - это, в соответствии со статьей 2 ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», избираемые непосредственно населением и образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения

Основы конституционного строя - это основополагающие начала, составляющие идейную и нормативную базу всей системы конституционного права

Официальное опубликование (обнародование) - это доведение до всеобщего сведения принятых парламентом и подписанных главой государства законов и иных нормативных актов путем напечатания его в официальном издании, что является необходимой предпосылкой для вступления акта в силу

Парламент - это представительный коллегиальный выборный орган власти, выполняющий в системе разделения властей законотворческую функцию.

Пересмотр конституции - это общая ревизия конституции, принятие ее в измененной редакции; принятие новой конституции взамен прежней. В России пересмотром является изменение положений гл. 1, 2 и 9 Конституции РФ, причем они не могут быть предметом рассмотрения Федерального Собрания РФ. Субъектами права на внесение предложений о пересмотре положений Конституции РФ являются: Президент РФ, Совет Федерации, Государственная Дума, Правительство РФ, законодательные (представительные) органы субъектов РФ, группа численностью не менее 1/5 членов Совета Федерации или депутатов Государственной Думы

Подотрасль права- это совокупность норм права, которые регулируют только часть однородных общественных отношений.

Политическая партия - это один из видов общественных объединений, имеющих основной целью оказание доминирующего влияния на государство, это наиболее активная и организованная часть социальной группы, которая борется за власть или за участие в осуществлении власти посредством влияния на формирование общей воли граждан, участие в выборах и деятельности органов государственной власти и местного самоуправления

Полномочный представитель Президента РФ в федеральном округе - это должностное лицо, представляющее интересы Президента в пределах соответствующего федерального округа

Правовая отрасль - это совокупность норм права, которые регулируют схожие общественные отношения.

Регион - это часть территории Российской Федерации, обладающая общностью природных, социально-экономических, национально-культурных и иных условий, которая может совпадать с границами территории субъекта РФ либо объединять территории нескольких субъектов РФ

Республика - это форма государственного правления, характеризующаяся выборностью органов власти, гарантирующая демократический режим в стране

Самоуправление в узком смысле, то есть муниципальное самоуправление, определяет один из типов местного администрирования, исторически сложившийся и имеющий некоторые признаки. Политики

Субъект права законодательной инициативы - это орган или лицо, которому принадлежит право внесения законопроектов в парламент государства, порождающее обязанность парламента рассмотреть данный законопроект

Субъект Федерации - это ограниченно правоспособное образование, имеющее черты государственности, входящее в единое федеративное государство

Суверенитет - это самостоятельность и свобода нации в установлении своего политического статуса и определении экономического, социального и политического развития, а также территориальное верховенство государства и его независимость в международных отношениях

Судебная система - это закрепленная Конституцией совокупность судов, построенная с учетом федеративного и административно-территориального устройства страны. В судебную систему России входят следующие виды судебных органов: федеральные суды; конституционные (уставные) суды субъектов Федерации; мировые судьи субъектов РФ

Судебный прецедент - это один из источников конституционного права, образцовое правило поведения, выработанное высшими судебными органами, официально опубликованное и являющееся обязательным при рассмотрении аналогичных дел как для участников спора (конкретного дела), так и для нижестоящих судов

Толкование конституции - это общеобязательное разъяснение уполномоченным органом содержащихся в тексте конституции понятий, формулировок, норм

Устав субъекта Федерации - это основной закон субъекта Федерации, определяющий его статус, устанавливающий систему органов государственной власти, разграничивающий полномочия между ними, определяющий экономические и финансовые основы данного субъекта Федерации, закрепляющий положения, составляющие основу регионального законодательства, а также иные положения, отнесенные Конституцией и федеральным законодательством к ведению субъекта РФ

Федеральное вмешательство - предусмотренные правовыми нормами действия со стороны Федерации в отношении ее субъектов с целью восстановления или обеспечения единого правового и экономического пространства, безопасности и территориальной целостности государства

Федеративный договор - это соглашение двух или нескольких государств или территориально-государственных образований,

оформляющее создание федерации; соглашение федерации и ее субъектов о разграничении предметов ведения, полномочий органов государственной власти

Федерация - это форма государственного устройства, представляющая собой сложное (союзное) государство, состоящее из государственных образований (субъектов или членов федерации), обладающих определенной политической самостоятельностью

Фракция - это группа депутатов в парламенте, состоящая из членов одной партии или избирательного объединения, прошедших в парламент. Она имеет в парламенте ряд прав представительного, процедурного и организационно-технического характера

Функции конституции отражают роль основного закона государства в политике, жизни общества, государства и граждан

Экономическая основа местного самоуправления - это имущество, средства местного бюджета, имущественные права, находящиеся в собственности муниципального образования

Юридические свойства конституции - это качества, определяющие особую правовую природу и делающие ее Основным Законом

Вопросы к экзамену:

1. Предмет конституционного права
2. Методы конституционного права
3. Конституционно-правовые нормы и ответственность за их нарушение
4. Конституционно-правовые отношения
5. Источники конституционного права
6. Система конституционного права
7. Конституция как основной закон государства
8. Виды, форма и структура конституций
9. Политические основы конституционного строя
10. Экономические основы конституционного строя
11. Конституционные характеристики российского государства
12. Форма государственного правления Российской Федерации
13. Система федеральных органов государственной власти в России
14. Понятие конституционно-правового статуса личности
15. Личные права и свободы
16. Политические права и свободы
17. Экономические, социальные и культурные права
18. Конституционные гарантии прав и свобод
19. Конституционные обязанности личности
20. Понятие гражданства. Правовое положение иностранцев и лиц без гражданства
21. Порядок приобретения гражданства РФ
22. Порядок прекращения гражданства РФ
23. Понятие формы государственного устройства. Федеративное устройство государства
24. Особенности российского федерализма
25. Разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами

26. Особенности разработки и принятия федеральных законов по предметам совместного ведения
27. Правовой статус субъекта Российской Федерации
28. Понятие, типы и принципы избирательной системы
29. Избирательный процесс и его стадии
30. Референдум в Российской Федерации
31. Конституционно-правовой статус Президента Российской Федерации.
Порядок избрания Президента РФ
32. Функции и полномочия Президента Российской Федерации
33. Прекращение полномочий Президента Российской Федерации
34. Место Федерального Собрания в структуре органов государственной власти Российской Федерации. Структура Федерального Собрания
35. Порядок формирования Государственной Думы и Совета Федерации
36. Внутренняя структура палат Федерального Собрания
37. Функции и полномочия Государственной Думы и Совета Федерации
38. Статус депутата Государственной Думы и члена Совета Федерации
39. Федеральные конституционные законы, их отличия от федеральных законов
40. Федеральные законы и порядок их принятия
41. Порядок формирования Конституционного Суда Российской Федерации. Требования к судье Конституционного Суда РФ
42. Полномочия и акты Конституционного Суда РФ
43. Состав Правительства Российской Федерации и порядок его формирования
44. Полномочия Правительства РФ
45. Взаимодействие Правительства РФ с органами законодательной и исполнительной власти РФ и органами государственной власти субъектов РФ
46. Судебная система Российской Федерации и ее принципы
47. Независимость суда и ее правовые гарантии

48. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ
49. Исполнительный орган государственной власти субъекта РФ
50. Ответственность органов государственной власти субъекта РФ
51. Понятие, принципы и конституционно-правовые основы местного самоуправления
52. Принципы территориальной организации местного самоуправления
53. Предметы ведения и полномочия местного самоуправления
54. Полномочия органов государственной власти в области местного самоуправления
55. Органы и должностные лица местного самоуправления
56. Финансово-экономическая основа местного самоуправления
57. Порядок внесения конституционных поправок и пересмотра Конституции Российской Федерации
58. Конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации